

Исх. № 03-25 от «12» февраля 2025 г.

**В Министерство экономики и коммерции
Кыргызской Республики**

**Возражения
на проект Постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О
внесении изменения в постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики
«О вопросах регулирования отношений, возникающих при обороте виртуальных
активов» от «16» сентября 2022 года № 514»**

Ассоциация участников рынка виртуальных активов (далее – Ассоциация) выражает вам свое уважение и обращается со следующим.

Как вам известно 31 января 2024 года на едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Кыргызской Республики был опубликован проект постановления Кабинета министров Кыргызской Республики «О внесении изменения в постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «О вопросах регулирования отношений, возникающих при обороте виртуальных активов» от 16 сентября 2022 года № 514» (далее – Проект постановления). Так, в соответствии с постановлением предлагается увеличить минимальный размер уставного капитала для оператора торгов виртуальных активов (криптовбиржи) в 100 раз со 100000000 (ста миллионов) сомов до 10 000 000 000 (десяти миллиардов) сомов. Согласно справки-обоснования к Проекту постановления такое увеличение уставного капитала криптовалют направлено на обеспечение их финансовой стабильности, защиту интересов пользователей и развитие прозрачного и безопасного рынка виртуальных активов.

Ассоциация считает, что увеличение минимального размера уставного капитала до 10 000 000 000 сом является необоснованным, способствующим ограничению конкуренции и создающим препятствие для развития рынка виртуальных активов в Кыргызской Республике по следующим основаниям.

1. Чрезмерное увеличение минимального размера уставного капитала без соответствующих расчетов и обоснований.

В справке-обосновании к Проекту постановления устанавливается, что увеличение требований к уставному капиталу соответствует международным стандартам и практике регулирования цифровых финансовых активов. Вместе с этим разработчик никаких подтверждений своему заявлению не приводят. Однако, проведенный нами анализ показывает, что даже в таких странах, как Сингапур, США, Швейцария, ОАЭ, Эстония и других странах Европейского союза, где операции с виртуальными активами значительно распространены и объем оборота виртуальных активов превышает в разы те, что существуют в Кыргызской Республике, нет таких чрезмерно высоких требований к

минимальному размеру уставного капитала. Приведенный нами анализ законодательств вышеуказанных стран показывает, что уставный капитал в нижеуказанных странах установлен следующим образом:

1. **Сингапур.** В Сингапуре регулирование криптовалютных бирж осуществляется в соответствии с Законом о платёжных услугах (Payment Services Act, PSA) и составляет **100 000 (сто тысяч)** сингапурских долларов (что равняется 6 449 187 сом) для лицензий стандартного платёжного учреждения (Standard Payment Institution License) и **250 000 (двести пятьдесят тысяч)** сингапурских долларов (что равняется 16 122 965 сом) для Лицензий крупного платёжного учреждения (Major Payment Institution License).
2. **Швейцария.** В Швейцарии регулирование криптобирж осуществляется в соответствии с законодательством о финансовых рынках и технологиях распределенного реестра (DLT) и Законом о блокчейне (Blockchain Act). Согласно вышеуказанным нормативным правовым актам для акционерных обществ (AG) минимальный уставный капитал составляет 100 000 (сто тысяч) швейцарских франков CHF (что составляет 9 618 345 сом) и для обществ с ограниченной ответственностью (GmbH) минимальный уставный капитал составляет 20 000 (двадцать тысяч) CHF (что составляет 1 923 669 сом).
3. **США.** В США минимальный размер уставного капитала для криптобирж зависит от штата. В Нью-Йорке для криптовалютных компаний, получающих лицензию **BitLicense** от Нью-Йоркского департамента финансовых услуг (NYDFS), требования к минимальному уставному капиталу не установлены в виде фиксированной суммы. Вместо этого, требования зависят от типа предоставляемых услуг и объема операций компаний, подающих заявку на получение BitLicense. Так, потенциальные лицензиаты должны продемонстрировать наличие достаточных финансовых ресурсов для поддержания своей деятельности и покрытия возможных рисков. В некоторых случаях для крупных компаний, занимающихся обменом криптовалют или предоставляющих кастодиальные услуги, минимальный капитал может достигать до 500 000 долларов США, что составляет 43 725 000 сом.
4. **ОАЭ.** В Объединённых Арабских Эмиратах (ОАЭ) требования к минимальному уставному капиталу для криптовалютных компаний зависят от выбранной юрисдикции и регулирующего органа. В Дубае криптовалютные компании могут получить лицензию через различные свободные экономические зоны, каждая из которых имеет свои требования. Например, в зоне DMCC (Dubai Multi Commodities Centre) минимальный уставной капитал для криптовалютных компаний составляет 50 000 дирхамов ОАЭ, что составляет 1 190 461 сом.
5. **Эстония.** В Эстонии требования к минимальному уставному капиталу для криптовалютных компаний зависят от типа предоставляемых услуг. Так, минимальный уставной капитал для Услуг обмена виртуальной валюты составляет 100 000 евро, что составляет 9 038 572 сом, а размер уставного капитала по кастодиальным услуга (хранение виртуальных валют) составляет 250 000 евро, что составляет 22 596 432 сом.
6. **Европейский союз.** В Европейском Союзе требования к минимальному размеру уставного капитала для криптовалютных компаний устанавливаются в рамках Регламента о рынках криптоактивов (MiCA). Согласно этому регламенту, для поставщиков услуг в сфере криптоактивов, включая криптовалютные биржи,

минимальный размер уставного капитала составляет от 50 000 до 150 000 евро, что составляет от 4 519 286 до 13 557 859 сом.

Как видно из вышеизложенного, даже в таких стран, где объем оборота виртуальных активов значительно превышает объем оборота виртуальных активов в Кыргызской Республике, примерно в среднем размер уставного капитала минимально начинается с 1 млн. сом и максимально может достигать до 43 млн. сом. Так, можно сказать, что даже действующий размер уставного капитала, установленный в действующем законодательстве Кыргызской Республики в размере 100 млн. сом, почти в два раза превышает максимальный размер уставного капитала в зарубежных странах. В связи с чем, считаем, что предлагаемый минимальный размер уставного капитала является необоснованным и чрезмерным. При этом необходимо иметь в виду, что даже для банков Кыргызской Республики установлен меньший минимальный размер уставного капитала в размере 2 млрд. сом.

2. Барьер для входа на рынок других организаций.

В соответствии со статьей 9 Закона Кыргызской Республики «О конкуренции» установлено, что государственным органам запрещается принимать акты и совершать действия, которые ограничивают самостоятельность хозяйствующих субъектов или создают дискриминирующие или благоприятные условия для деятельности отдельных хозяйствующих субъектов, если такие действия приводят или могут привести к ограничению и устранению конкуренции. Так, считаем, что путем установления необоснованно высокого минимального размера уставного капитала для криптобирж создается барьер для доступа отдельных субъектов на рынок виртуальных активов. Таким образом, ограничивается конкуренция криптобирж на рынке виртуальных активов. На данный момент в официальном реестре числится всего 8 криптобирж, повышение минимального размера уставного капитала поспособствует сокращению указанного числа криптобирж, что приведет к монополизации рынка виртуальных активов. В свою очередь, монополизация рынка отрицательно повлияет на качество оказываемых услуг, увеличение стоимости услуг криптобирж и развитию теневого рынка виртуальных активов. Указанное ограничение конкуренции снизит инвестиционную привлекательность рынка виртуальных активов, что противоречит политике нашей страны по развитию и улучшению инвестиционной привлекательности Кыргызской Республики.

3. Отрицательное влияние на развитие рынка виртуальных активов.

Закон Кыргызской Республики «О виртуальных активах» был принят относительно недавно в 2022 году, тем самым отрегулировав рынок виртуальных активов. По данным Службы регулирования и надзора за финансовым рынком Министерства экономики и коммерции Кыргызской Республики, общий объем оборота криптобирж в 2023 году составил 134,9 млн. сом, а за 1 квартал 2024 года составил 5095,2 млн. сом, что свидетельствует о значительном росте и развитии рынка виртуальных активов. Однако, увеличение минимального размера уставного капитала криптобирж может отрицательно повлиять на развитие рынка. Поскольку, как ранее было отмечено, из-за чрезмерно высокого размера уставного капитала большинство действующих криптобирж уйдут с рынка, а те, которые останутся, будут компенсировать наращенный капитал повышением

комиссий и других издержек для пользователей. Далее, увеличение минимального размера уставного капитала поспособствует уходу действующих криптобирж и потенциальных инвесторов в другие юрисдикции с более благоприятными условиями регулирования. В связи с чем, сократятся рабочие места и налоговые поступления. Так, согласно проведенному анализу, в Республике Узбекистан минимальный размер уставного капитала для криптобирж составляет 1.5 млрд. сумм, что составляет 10 млн. сом, а в Республике Казахстан 250 тыс. долларов США, что составляет 21 млн. сом. Вышеобозначенное свидетельствует о том, что в случае увеличения минимального размера уставного капитала для криптобирж, условия в Республике Казахстан и Республике Узбекистан будут более привлекательными, в связи с чем капитал, находящийся в Кыргызской Республике, перетечет в Республику Казахстан или в Республику Узбекистан. Вышеизложенные факторы отрицательно повлияют на развитие рынка виртуальных активов в Кыргызской Республике.

На основании вышеизложенного, считаем увеличение минимального размера уставного капитала криптобирж в соответствии с Проектом постановления необоснованным и нецелесообразным. Предлагаемые изменения разработчика приведут к ограничению конкуренции, замедлению развитию рынка виртуальных активов и оттоку капитала из Кыргызской Республики. В связи с чем, считаем необходимым оставить текущий минимальный размер уставного капитала для криптобирж.

Председатель


М.П. / Адилбек уулу Шумкарбек /
