

## **Концепция аграрного развития Кыргызской Республики на 2021-2025 годы**

### **Введение**

Сельское хозяйство - это важнейшая отрасль экономики Кыргызской Республики, развитие которого имеет ключевое значение для всей экономики страны. В 2020 году доля сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства в валовом внутреннем продукте (ВВП) Кыргызской Республики составила 13,5 %.(источник: НСК КР) Сельское хозяйство обеспечивает население основными продуктами питания, тем самым решая задачи обеспечения продовольственной безопасности государства, устойчивости снабжения населения продуктами питания.

В сельской местности проживает 66 % всего населения страны. Уровень бедности сельского населения в Кыргызской Республике в 2019 году составил 23,2 %, это значительно выше, чем уровень бедности городского населения (14,7 %). (источник: НСК КР)

Сельское хозяйство Кыргызстана в целом остается низкопродуктивным и недостаточно конкурентным. В перспективе проблема конкурентности на основных экспортных и даже на собственных рынках может даже осложниться, особенно с учетом несравнимо больших инвестиций, которые страны-соседи направляют для поддержки своих сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Существующие проблемы и вызовы диктуют необходимость их своевременного решения, определения наиболее эффективных путей развития агропромышленного комплекса Кыргызской Республики, создания конкурентоспособной отрасли с высокой доходностью, обеспечивающей население страны основными продуктами питания.

Концепция аграрного развития Кыргызской Республики до 2025 года разработана в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики от 9 февраля 2021 года и направлена на решение ключевых вопросов развития агропромышленного комплекса в течение ближайших пяти лет.

Концепция является основой для формирования секторальных программ в агропромышленном комплексе Кыргызской Республики.

### **I. Общая оценка текущей ситуации**

Физический объем продукции сельского хозяйства, услуг, охоты, лесного и рыбного хозяйства Кыргызской Республики в течение 2015-2020 годов вырос на 112,5 %, по отраслям: в животноводстве на - 113,3 %, в растениеводстве на - 112,7 %. (источник: НСК КР)

При общем объеме валового выпуска продукции в 2020 году 247298,2 млн. сомов доля животноводство составила 47,2%, растениеводства - 50,2%.(источник: НСК КР)

Сельское хозяйство в течение 2015-2019 годов развивалось медленнее, чем вся экономика Кыргызской Республики, валовая добавленная стоимость отрасли выросла меньше, чем вся экономика почти на 7 процентных пункта, ее вклад в прирост ВВП в 2019 году составил 0,3 % из 4,5 % роста экономики. (источник: НСК КР)

Производство продукции животноводства за период 2015-2020 годы выросло: мясо (в убойном весе) на 11,0 %, молоко – на 13,0 %, яйца – на 130,0 %, рыба – в 4,6 раза в основном за счет увеличения поголовья скота. (источник: НСК КР)

В 2019 году потребление мяса и мясопродуктов на душу населения составило 42,4 кг в год при среднефизиологической норме 61,3 кг в год, потребление молока и молочных продуктов - составило 219,7 кг в год при среднефизиологической норме 200 кг в год. (источник: НСК КР) Уровень производства мяса, яиц в 2019 году не обеспечивал выполнение требований продовольственной безопасности.

В период 2015-2020 годов показатели роста производства были разнонаправленными. Производство овощей выросло на 7,5 %, бахчевых – на 5,2 %, плодов и ягод – на 33,0 %. Производство пшеницы, масличных культур, картофеля, напротив, сократилось, соответственно, на 10,7 %, 51,3 %, 6,3 %.(источник: НСК КР) Производство сахарной свеклы отличается нестабильностью.

Уровень собственного производства базовых продуктов питания для оценки уровня национальной продовольственной безопасности в 2019 году обеспечивал выполнение требований по картофелю, овощам и бахчевым. Не обеспечивалось выполнение нормативов по продуктам: хлебопродукты, фрукты, жиры растительные, сахар.

Объем производства пищевых продуктов (включая напитки) и табачных изделий в 2020 году составил 31483,6 млн. сомов (в 2019 году - 33743,3 млн. сомов), за период 2015-2020 годов физический объем продукции вырос на 27 %. С 2015 года по 2019 год наиболее быстро росло производство колбасных изделий - на 33 %, молока и сливок в твердых формах - на 50 %, масла сливочного - на 27 %, макаронных изделий – более чем в 2 раза. Удельный вес переработки молока находится на уровне 11-15 %, переработки мяса - 8,8 %.(источник: НСК КР)

Кыргызстан имеет небольшой внутренний рынок, однако членство в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) и в других международных интеграционных объединениях создает благоприятные экспортные возможности. В 2019 году страна импортировала продукции сельского хозяйства в 1,3 раза больше, чем экспортировала: соответственно, 262,5 млн. долларов и 192,7 млн. долларов США. Показатель чистого экспорта продукции сельского хозяйства был отрицательным и составил -69,8 миллионов долларов, что было обусловлено значительным отрицательным торговым сальдо в растениеводстве.

Основной объем кредитования сельхозпроизводителей обеспечивается коммерческими банками и небанковскими финансовыми учреждениями, а также программой «Финансирование сельского хозяйства», Программой Государственных Инвестиций (ПГИ). Кроме того, сельское хозяйство финансируется различными проектами, фондами, а также партнёрами по развитию. Общий объем кредитования сельского хозяйства банковским сектором в 2020 году составил 30488,3 млн. сомов с средневзвешенной ставкой 15,92 %. Совокупного объема кредитования недостаточно для удовлетворения спроса, ставки коммерческих кредитов являются высокими для сельскохозяйственного производства, условия кредитов по залоговому обеспечению, оформлению кредитов чрезмерно жесткие с учетом возможностей сельхозпроизводителей.

Обеспеченность сельхозпроизводителей сельскохозяйственной техникой на начало 2020 года составляла: тракторов - 21519 единиц (2019 году – 21499 единиц), комбайнов зерноуборочных – 2191 единиц (в 2019 году – 2219), кукурузоуборочных – 59 единиц (в 2019 году – 73), кормоуборочных – 387 единиц (в 2019 году – 387). В 2019 году на 1 трактор приходилось 57 га пашни. Посевных площадей на 1 комбайн приходилось: по зерновым культурам - 250 га, по кукурузе - 1457 га. Эти показатели выше, чем, например, в России и Беларуси. Однако следует принимать во внимание особенности рельефа местности и географические особенности территории Кыргызстана. Кроме того, используемая сельскохозяйственная техника во многом физически и морально устаревшая, обновление парка машин и оборудования происходит медленно.

В Кыргызстане в 2019 году было использовано 291,9 тыс. тонн минеральных удобрений (24 кг на 1 га посевной пашни), что меньше, чем в 2015 году на 12 %. Органических удобрений было использовано 258,0 тонн (0,2 кг на 1 га посевной площади). Внесение органических удобрений в общем объеме по сравнению с 2015 годом также сократилось на 38 %.(источник: НСК КР)

## **II. Достижения и проблемы**

### **1. Достижения**

Развитие сельского хозяйства – это постоянный приоритет политики государства, которое оказывает поддержку отрасли созданием благоприятных условий для развития, финансовыми ресурсами, привлечением технической и финансовой помощи партнеров по развитию и других инвесторов.

В Кыргызстане в течение многих лет государством были реализованы различные проекты по снижению стоимости заемных средств и увеличению их доступности путем субсидирования процентных ставок, создания ориентированных на сельское хозяйство финансовых учреждений, фондов развития, также были реализованы проекты по

совершенствованию и укреплению системы учреждений и оценки соответствия продукции.

Среди сельхозпроизводителей сформировался активный слой предпринимателей, способных реализовывать крупные инвестиционные проекты в агропромышленном комплексе, выпускающих конкурентоспособную продукцию для реализации на внешних рынках.

Во многих регионах страны реализуются проекты по созданию торгово-логистических центров различного масштаба и мощности, в результате чего в республике действуют 11 торгово-логистических центров, строятся и вводятся в действие перерабатывающие предприятия, действуют 354 крупных и средних, более 11,0 тысяч мелких предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, 99 пунктов по убою скота, 256 овощехранилищ. Сельхозпроизводители в пределах своих возможностей приобретают новые трактора, комбайны различного назначения, увеличивается количество различного навесного оборудования (плугов, культиваторов, сеялок и т.д.), организован лизинг сельскохозяйственной техники, в результате проведенной работы сельскохозяйственным товаропроизводителям выдано 1013 единиц различной сельхозтехники и оборудования для переработки сельхозпродукции на сумму свыше 1338,4 млн. сомов, проводится работа по созданию машинно-тракторных станций (МТС) и на сегодня действуют 107 МТС, в том числе 60 частных и 47 муниципальных.

Предпринимаются меры по улучшению породного состава стада сельскохозяйственных животных, в республике имеется 263 субъектов, получивших статус племенного хозяйства, из них: по разведению крупного рогатого скота -75; по яководству-12; овцеводству-116; козоводству-5; коневодству-65; свиноводству-2; по птицеводству-2 и 5 субъектов по пчеловодству, в которых содержатся: крупного рогатого скота-13697 голов, яков-3459 голов, овец-68055 голов, коз-3079 голов, лошадей-3459 голов, свиней-1620 голов, птиц-210000 голов и 1590 пчелосемей.

Проводятся мероприятия по использованию высокоурожайных семян и саженцев за счет импорта качественной племенной продукции и семян, постепенно растет производство на защищенных грунтах, шире стало применяться систем капельного орошения и тепличных хозяйств. В республике 1233 хозяйствующие субъекты установили системы капельного орошения на площади 2739,0 га, было построено 2574 разного типа теплиц, площадь которой составляет 182,4 га.

Членство в ЕАЭС создает благоприятные условия для внешней торговли на огромном по числу потребителей рынке, продукция отечественных производителей имеет высокое качество и пользуется спросом на внутреннем и международном рынках.

В Кыргызстане функционирует система учебных заведений, имеется научная база, которые могут осуществлять подготовку специалистов

средней и высшей квалификации для агропромышленного комплекса страны.

## 2. Проблемы

Агропромышленный комплекс не обеспечивает продовольственную безопасность по некоторым базовым продуктам питания в соответствии с целевыми значениями индикаторов оценки и не создает соразмерную весу отрасли величину добавленной стоимости. Сельскохозяйственное производство развивается преимущественно экстенсивным путем, имеет низкую продуктивность и урожайность в животноводстве и растениеводстве. Низкими темпами внедряются современные инновационные технологии почвообработки, повышения плодородия почвы, водосберегающего орошения, выращивания на защищенном грунте, уборки урожая, применения специальной техники, интенсивных методов выращивания животных. Фермерским хозяйствам, особенно небольшим, а также личным подсобным хозяйствам населения недоступны современные технологии вследствие высокой стоимости.

Интеграция сельхозпроизводителей происходит медленными темпами. Производственно-сбытовые цепочки во многих случаях не развиваются должным образом и не достигают высоких производственных показателей из-за проблем гармонизации экономических интересов участников этих цепочек – производителей сырья, посредников, перерабатывающих предприятий, наличия структурных диспропорций их производственного потенциала, проблем логистики и маркетинга.

Сельскохозяйственные животные в значительной мере имеют низкую продуктивность, показатели урожайности по основным культурам сравнительно низкие. Научно-исследовательская и селекционная работа в области животноводства и семеноводства не развивается из-за слабой материально-технической базы и отсутствия стимулов.

Кыргызстан относится к числу стран, которые имеют ограниченные площади пахотных земель для сельскохозяйственного производства и ограниченный потенциал для их увеличения. Пахотные земли составляют 1205,0 тыс. га, или всего 11 % от всего земель сельскохозяйственных угодий и 6,0 % от всего земель административных территорий республики. Имеющаяся место тенденция роста трансформации (трансформировано более 3,0 % земель сельскохозяйственного назначения) и деградации пашни (деградировано более 35,0 % пашни), высокая доля снизивших продуктивность пастбищ (деградировано около 80,0 % пастбищ), в перспективе может создать проблемы устойчивого снабжения населения продуктами питания.

Земли сельскохозяйственного назначения географически расположены в зонах с аридным климатом, при этом водные ресурсы Кыргызстана неравномерно распределены по территории страны. Это требует создания устойчиво функционирующей оросительной системы,

что с учетом горного ландшафта и высокой стоимости строительства и содержания водохранилищ и межхозяйственных оросительных систем создает проблему устойчивого финансирования и увеличивает издержки.

Опасные природные явления, в том числе наводнение, оползни, сели, заморозки, вызывающие стихийные бедствия представляет собой реальную угрозу к посевным площадям сельскохозяйственных культур, выводя земли из сельскохозяйственного оборота, а также на потери урожая, гибели скота, которые приводят в глобальную угрозу в обеспечении устойчивого развития сельского хозяйства.

Удаленность от стратегических рынков сбыта и высокие тарифы на железнодорожные и автомобильные перевозки увеличивают себестоимость продукции отечественных производителей. Нерешенные проблемы при оценке соответствия продукции, трудности при формировании больших партий товарной продукции для экспорта, недостаточная поддержка при продвижении товаров сельхозпроизводителей существенно снижают конкурентоспособность продукции на внешних высоконкурентных рынках сбыта, предъявляющих высокие требования качеству продукции, объемам и стабильности поставок.

Процентные ставки по кредитам от 10 до 22 процентов для сельского хозяйства не соответствуют средней доходности сельхозпроизводителей, что особенно чувствительно для отдаленных регионов, высокие требования к залоговому обеспечению в условиях отсутствия ликвидного имущества, создают для них большие трудности при кредитовании производственной деятельности, неэффективная система страхования сельскохозяйственного производства не позволяет должным образом купировать производственные риски.

Парк сельскохозяйственной техники, не смотря на осуществляемое обновление, в большинстве своем имеет высокую степень износа, изношенность сельскохозяйственной техники составляет более 90 %, переоснащение основных фондов хозяйств вызывает большие затруднения из-за высокой стоимости и условий финансирования, недостаточно развиты сервисные услуги для сельскохозяйственной техники и оборудования.

Уровень внесения в почву минеральных и органических удобрений находится на низком уровне и не позволяет существенно увеличить урожайность. Расчётная потребность сельского хозяйства республики в минеральных удобрениях по балансу питательных веществ составляет - 395,0 тыс. тонн, из них азотные - 221,0 тыс. тонн, фосфорные - 162,0 тыс. тонн, калийные - 12,0 тыс. тонн. Однако фактический спрос в них со стороны фермеров не превышает 125,0-130,0 тыс. тонн ежегодно.

Система подготовки и переподготовки кадров недостаточно эффективна и адаптивна к запросам сельхозпроизводителей. В Кыргызстане не развита инновационная и рыночная инфраструктура для

субъектов агропромышленного комплекса (инновационно-технологические центры, технологические инкубаторы, технопарки, учебно-деловые центры и другие).

При сохранении существующих тенденций развития сельского хозяйства отсутствуют предпосылки для повышения уровня продовольственной безопасности.

### **III. Цель, приоритеты и принципы**

Целью Концепции является обеспечение продовольственной безопасности страны, развитие сельскохозяйственного производства, эффективности и конкурентоспособности агропромышленного комплекса Кыргызской Республики.

Политика по развитию агропромышленного комплекса будет сосредоточена на следующих приоритетах.

Приоритет 1. Агропромышленная интеграция и повышение конкурентоспособности агропромышленного комплекса, обеспечение продовольственной безопасности.

Приоритет 2 Создание благоприятных условий для производства и реализации сельскохозяйственной продукции.

Приоритет 3 Повышение эффективности использования земельных и водных ресурсов, адаптация сельскохозяйственного производства к изменению климата.

Приоритет 4. Совершенствование управления и инновационное развитие агропромышленного комплекса.

Управление развитием сельского хозяйства будет осуществляться с использованием следующих базовых принципов:

1) Ресурсы, которыми располагает государство - финансовые, природные, материальные, а также ресурсы создаваемые совокупностью регулятивных и административных мер, будут передаваться сельхозпроизводителям на льготных условиях, прежде всего, для решения наиболее важных для общества задач при условии эффективности их использования.

2) Все категории сельхозпроизводителей, которые отличаются по размерам управляемых земель, накопленному капиталу и производственному потенциалу, по эффективности и другим важным характеристикам должны получать поддержку государства при условии роста эффективности деятельности, участия в решении задач данной концепции с соблюдением своих экономических интересов.

3) Государственная политика и ресурсы будут сконцентрированы, прежде всего, на задачах роста товарной массы сельскохозяйственной продукции, продвижения экспорта и сохранения за отечественными производителями внутреннего рынка, а также на задачах роста эффективности использования и сбережения природных ресурсов.

#### **IV. Задачи и меры**

##### **Приоритет 1. Агропромышленная интеграция и повышение конкурентоспособности агропромышленного комплекса, обеспечение продовольственной безопасности**

###### **1. Развитие агропромышленной интеграции**

###### **1) Текущая ситуация**

В Кыргызстане за период 2015-2019 годов число крестьянских (фермерских) хозяйств выросло до 452308 (на 13,0 %), число сельских кооперативов – сократилось до 339 (на 6,0 %). Количество других форм коллективных хозяйств (акционерные общества, агрофирмы и др.) остается практически без изменений. За этот же период общая площадь пашни выросла всего на 0,5 %. Соответственно, средний размер площади пашни, доступный одному фермерскому хозяйству, за этот период сократился с 2,3 га до 2,0 га.

В сельском хозяйстве фактически сформировалась односекторная модель сельхозпроизводителей, где доминируют сравнительно небольшие по размерам крестьянские (фермерские) хозяйства и личные подсобные хозяйства населения. Их доля в производстве валового выпуска продукции сельского хозяйства в 2020 году составила 95,8 %. Доля коллективных хозяйств составила около 1,2 %.

###### **2) Основные проблемы**

Мелкомасштабность подавляющего числа сельхозпроизводителей и продолжающийся рост числа крестьянских (фермерских) хозяйств в условиях ограниченности доступа к ключевому ресурсу - земле, приводит к росту числа низкоэффективных хозяйств, что негативно влияет на показатели сельскохозяйственного производства в целом.

Кооперация фермерских хозяйств имеет очень ограниченное распространение и осуществляется, в основном, в форме производственной интеграции.

Формирование устойчивых и эффективных производственно-сбытовых цепочек, интеграция сельхозпроизводителей и переработчиков сырья в кластеры происходит медленно и не достигает необходимого масштаба производства.

###### **3) Задачи и меры в агропромышленной интеграции**

Основной целью политики агропромышленной интеграции является содействие формированию значимого сегмента средне- и крупномасштабных сельхозпроизводителей, который сможет повысить эффективность сельского хозяйства.

**а) Задачи и меры по содействию агропромышленной интеграции сельхозпроизводителей**

В отношении крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств населения, которые являются основой сельского хозяйственного производства, будет сохранена поддержка в рамках существующей политики предоставления различных льгот и услуг.



Одновременно необходимо активизировать их участие в различных формах агроинтеграции, включая кооперацию, кластерные формы хозяйственных связей, сохраняя принцип добровольности.

Процесс кооперации крестьянских (фермерских) хозяйств будет возрождаться на новой основе путем усиления реализуемой в настоящее время политики, основными направлениями которой являются создание торговых и сервисных кооперативов на основе перерабатывающих предприятий, торговых и логистических центров, машинно-тракторных станций (МТС), улучшение доступа кооперативов на областные и республиканский рынки, а также к торговым сетям. Необходимо добиться восстановления интереса к кооперации, преодолеть необоснованные предубеждения фермеров к такой форме агроинтеграции. Для этого будет увеличены методическая, техническая информационная поддержка, широко распространяться положительный опыт создания кооперативов, а также развиваться институциональный механизм поддержки кооперации.

В регионах необходимо создавать экономически жизнеспособные и эффективные цепочки добавленной стоимости (ЦДС) с участием крестьянских (фермерских) хозяйств, кооперативов, других сельхозпроизводителей, которые ориентированы, в первую очередь, на областные и республиканские рынки. Инициативы создания ЦДС будут получать непосредственную поддержку со стороны государственных и местных органов власти. Необходимо разработать и внедрять типовые модели создания ЦДС для различных по числу участвующих субъектов, которые учитывают особенности региона и продуктовую специализацию участников.

Для повышения производительности производственно-сбытовых цепочек должны быть изучены проблемы и недостатки в создании логистических центров для сельскохозяйственной продукции в каждой области и созданы привлекательные условия для их образования, в том числе в рамках государственно-частного партнерства.

Кластерная форма объединения хозяйств на национальном и областном уровнях является основным приоритетом агропромышленной интеграции. Кластеры будут создаваться на добровольной основе с участием крестьянских (фермерских) хозяйств, кооперативов, акционерных обществ, а также перерабатывающих предприятий (агрегаторы), которые формируют производственно-технологические звенья кластера.

б) Задачи и меры по созданию механизма для поддержки интеграции в форме кластеров

Кластеры преимущественно должны быть ориентированы на значительные объемы производства и экспорт. Создание кластеров будет обеспечено необходимой экономической, административной и технической поддержкой центральных и местных органов власти, а также участием партнеров по развитию.

Для создания и быстрого развития кластеров необходимо осуществить следующие меры.

В каждой области Кыргызстана принять план развития кластеров агропромышленного комплекса, как часть программы социально-экономического развития региона, и определить меры и действия по созданию кластеров, ресурсы и ответственность. В областях совместно с местными органами самоуправления консолидировать финансовые ресурсы местных фондов развития для поддержки предприятий агропромышленного комплекса в регионах, в особенности агрокластера.

Создать правовой и институциональный механизм, который определяет отношения участников кластера в процессе хозяйственной деятельности, создает стимулы и купирует риски. Необходимо разработать методику создания кластеров, а также типовую модель кластера, которая может адаптироваться применительно к различным видам сельскохозяйственного производства.

В Министерстве сельского, водного хозяйства и развития регионов Кыргызской Республики (далее - МСВХРР) будет создан механизм институциональной поддержки создания и функционирования кластеров в агропромышленном комплексе, который включает Центр кластерного развития (далее - Центр) в агропромышленном комплексе и Совет по развитию кластеров (далее - Совет) в агропромышленном комплексе.

Центр обеспечит содействие принятию решений и координации деятельности, направленной на развитие кластеров и кооперационное взаимодействие участников кластеров между собой, с местными органами власти, с партнерами по развитию, методическую и техническую поддержку при создании кластеров.

Совет, состоящий преимущественно из предпринимателей, и включающий в качестве наблюдателей представителей научных учреждений, экспертов, партнеров по развитию, обеспечит независимую оценку приоритетных направлений кластерного развития и кластерных проектов по направлениям.

Необходимо обеспечить широкую информационную кампанию по кластерному развитию, создать необходимый информационный фон для возникновения кластерных инициатив и повышения доверия к данной форме хозяйственной интеграции.

#### 4) Ожидаемые результаты развития агропромышленной интеграции

Создание ориентирующих и стимулирующих организационно-правовых, институциональных и экономических предпосылок для кластерного развития, формирование экономически выгодных взаимоотношений между участниками агропромышленной интеграции (кооперативы, устойчивые ЦДС, кластеры) влекут прочную связь между производителями сырья, переработчиками продукции, поставщиками товаров и услуг, финансовыми, научными и образовательными учреждениями.

Расширен доступ участников агропромышленной интеграции к информационным, трудовым, материальным и прочим ресурсам, сформирована инновационная ориентированность в снабжении ресурсами, производстве и сбыте специализированного продукта.

Обеспечен рост эффективности производства и конкурентных преимуществ участников кластера над другими сельхозпроизводителями, повышена привлекательность участия в различных формах агропромышленной интеграции.

## 2. Животноводство

### 1) Текущая ситуация

За период 2015-2020 годов поголовье крупного рогатого скота (КРС) выросло – на 15,0 % и составило 1715,7 тыс. голов, в том числе поголовье коров – выросло на 13 % (855,0 тыс. голов), поголовье мелкого рогатого скота (МРС) выросло на 6,0 % (6278,7 тыс. голов). В целом рост производства мяса и молока обеспечивается практически только за счет роста поголовья животных.

Средний годовой надой молока в Кыргызстане от одной коровы в 2020 году составил 2006,1 кг. Средний живой вес одной головы скота, реализованного на убой, в 2019 году составил: по КРС – 266 кг, по МРС – 36 кг. В личных подсобных хозяйствах граждан этот показатель по КРС составил – 271 кг, по МРС – 39 кг, в фермерских хозяйствах этот показатель ниже, соответственно, на 10 кг и на 5 кг. В целом по Кыргызстану за период 2015-2019 годов средний вес одной головы животного, реализованного на мясо, сократился: по КРС – на 5,0 %, по МРС - на 3,0 %.

### 2) Основные проблемы

Низкая продуктивность животноводства, связанная с беспородностью абсолютного большинства сельскохозяйственных животных, с неполноценным кормлением, с низким уровнем применения интенсивных способов выращивания и кормления животных, с недостаточным уровнем ветеринарных услуг, прежде всего, в маленьких фермах и личных подсобных хозяйствах, имеющих ограниченные ресурсы для развития, повышения доходности и эффективности.

Нехватка качественных кормов и неэффективность использования природной кормовой базы - пастбищ вследствие чрезмерной нагрузки на присельные пастбища ввиду доминирования мелкомасштабных собственников скота, и незначительной нагрузки на отгонные горные пастбища из-за высокой затратности их эксплуатации при небольших стадах.

### 3) Задачи и меры по развитию животноводства

Основной целью политики развития животноводства является содействие росту производства продукции посредством повышения продуктивности животных, улучшению содержания и кормления

животных, увеличению доступности качественного ветеринарного обслуживания и качественной племенной продукции с применением устойчивых технологий.

К 2025 году необходимо:

- довести средний годовой надой молока от одной коровы до 2100 кг;
- довести средний живой вес одной головы скота, реализованного на

убой: по КРС - до 300 кг, по МРС - до 40 кг;

- довести производство мяса птицы до 30 тыс. тонн в год.

Приоритетными направлениями в животноводстве являются молочное и мясное скотоводство, мясошерстное овцеводство (тонкорунное овцеводство), промышленное птицеводство.

а) Задачи и меры по развитию молочного и мясного скотоводства

Развитие данного сектора животноводства будет ориентировано на увеличение молочной и мясной продуктивности животных, развитие мясошерстяного направления животноводства.

С целью обеспечения роста удоев молока и живой массы животных будут поддерживаться средние и крупные животноводческие хозяйства, которые развивают промышленное животноводство, с учетом существующей кормовой базы, накопленного производственного потенциала и других факторов. Будут созданы условия для расширения использования современных технологий по разведению, содержанию, откорму и убою крупного рогатого скота специализированных мясных и молочных пород, а также технологий машинного доения.

Важными элементами такой производственной цепочки должно быть широкое применение искусственного осеменения генетически качественным племенным материалом, стойловое содержание высокопродуктивных животных, применение открытых откормочных площадок (фидлотов) для содержания скота, где они питаются научно обоснованными полноценными рационами кормов.

Крупномасштабное животноводство требует производства в промышленных масштабах качественных и калорийных кормов. Для этого будет применена экономическая мотивация создания соответствующих производств, включая применение механизмов государственно-частного партнерства, поддержка устойчивых хозяйственных связей производителей кормов и животноводческих хозяйств в рамках интеграционных процессов.

Молочное и мясное скотоводство небольших фермерских хозяйств и личных подсобных хозяйств населения, которое ориентировано на традиционный подход, будет поддерживаться мерами по улучшению пород животных путем искусственного осеменения в расширенных масштабах.

б) Задачи и меры по развитию птицеводства

Развитие птицеводства будет ориентировано на создание мало- и средне размерных птицеводческих ферм для производства мяса птицы и

яиц, улучшение породы поголовья птицы в птицеводческих фермах и в личных подсобных хозяйствах путем роста доступности качественного племенного материала и кормов. Необходимо принять программу развития птицеводства в регионах страны, направленной на поддержку производства мяса птицы для роста потребления белковой продукции с ведущей ролью, прежде всего, местных органов власти.

в) Задачи и меры по развитию тонкорунного овцеводства

Развитие тонкорунного овцеводства направлено на возрождение данного сектора животноводства с перспективой превращения в высокодоходный, экспортоориентированный вид деятельности.

Необходимо принять программу развития тонкорунного овцеводства для комплексного решения вопросов создания специализированных хозяйств для восстановления и улучшения адаптированных к местным условиям пород овец (кыргызская тонкорунная, кыргызский горный меринос, тянь-шаньская полутонкорунная, алайская полугрубшерстная), увеличения стада племенных животных, производства тонкорунной шерсти в промышленных объемах, создать необходимые производства по переработке шерсти, а также создать экспортоориентированную производственно-сбытовую цепочку в производстве шерсти и продуктов из нее.

г) Задачи и меры по развитию племенного животноводства

Целью политики развития племенного животноводства является содействие увеличению объемов производства племенной продукции и повышению ее доступности для животноводческих хозяйств, укреплению материально-технической базы племенных заводов и ферм (племенных хозяйств) и совершенствованию селекционно-племенной работы.

К 2025 году необходимо обеспечить:

- формирование маточного стада высококлассных племенных пород КРС - до 18186 голов;

- формирование маточного стада высококлассных племенных пород овец и коз мясного направления - до 94996 голов, мясошерстного направления - до 11000 голов, лошадей - до 7164 голов;

- укрепление материальной базы племенных хозяйств путем сосредоточения в этом секторе выделяемых государством для животноводства финансовых и материальных ресурсов (доступ к земле, льготное финансирование, лизинг на основе кластерного подхода развития региона);

- создание и внедрение эффективной модели финансовой-экономической деятельности племенных хозяйств на пилотном проекте с применением ГЧП или других механизмов;

- совершенствование системы проведения аттестации племенных хозяйств в направлении определения новых более жестких критериев оценки, привлечения для этой деятельности профильных ассоциаций;

- реорганизация государственных племенных заводов, имеющие статусы государственных предприятий, в государственные учреждения, списать с них задолженности по государственным и бюджетным заемным средствам, закрепить за ними достаточное количество сельскохозяйственных угодий (орошаемых земель и пастбища) и предоставить льготы по уплате платежей за использования пастбищ;

- формирование рынка качественной племенной продукции и специализированных услуг, включая обеспечение фермерских и личных подсобных хозяйств племенными животными и птицей, идентификацию породности и безопасности ввозимого племенного материала;

- формирование устойчиво работающей сети пунктов искусственного осеменения, увеличение объема искусственного осеменения путем введения правовой нормы усиления ответственности ОМСУ за организацию процесса искусственного осеменения;

- обеспечение функционирования информационных систем в области племенного животноводства, создание цифровой базы блокчейн единой системы учета данных и улучшение наблюдения за движением генетического ресурса в племенном животноводстве, птицеводстве и рыбоводстве от племенного хозяйства до фермера.

- разработка программы «Развитие племенного животноводства в Кыргызской Республике».

4) Ожидаемые результаты развития животноводства и производства племенной продукции

Увеличение объема валовой продукции и экспорта продукции животноводства, повышение продовольственной безопасности по продуктам животноводства.

Рост продуктивности и конкурентоспособности животноводческих хозяйств и масштаба производства за счет качественного улучшения и повышения доступности племенной продукции, улучшения ветеринарной помощи, применения интенсивных методов откорма животных, увеличения доступа к кормам.

### 3. Рыболовство и аквакультура

#### 1) Текущая ситуация

Объем валового выпуска продукции рыбоводства в 2020 году составил 853,5 млн. сомов, товарной рыбы произведено 5139,7 тонн. Из всей производимой в Кыргызстане рыбной продукции лососевые, более дорогой вид рыб, составляют 68,4 %, карповые виды рыб составляют 31,6 %. В аквакультуре производится 83 % рыбы, остальное – в пастбищном рыболовстве. (источник: НСК КР)

В 2020 году в озера и рыбохозяйственные водохранилища (озеро Иссык-Куль, Сон-Куль, Орто-Токойское водохранилище и другие) выпущено (зарыблено) молодь рыб сига-лудоги, иссык-кульской форели, карпа-сазана в количестве 11,040 млн. штук. (источник: НСК КР)

В Кыргызской Республике общая площадь озер, водохранилищ, прудов, в которых можно осуществлять деятельность по аквакультуре и рыболовству составляет более 701,1 тыс. га. Наиболее благоприятные водно-климатические условия для развития садкового (индустриального) рыбоводства имеются на озере Иссык-Куль, в водоемах Нарынского каскада ГЭС и других водных объектах меньшего размера. Множество небольших рек позволяет эффективно развивать бассейновое рыбоводство. На производстве рыбной продукции больше других специализируется Чуйская и Иссык-кульская области.

## 2) Основные проблемы

Аквакультура и рыболовство является одним из наиболее перспективных направлений рыбоводства для Кыргызской Республики благодаря наличию значительных водных ресурсов и качеству воды, высокой экономической эффективности этой деятельности. Однако в настоящее время она вносит незначительный вклад в общий объем валовой продукции сельского хозяйства.

Крупные рыбохозяйственные водоемы страны утратили рыбные ресурсы вследствие неустойчивой практики ведения рыболовства и браконьерства, а также сокращения деятельности программ по зарыблению, существующих мощностей государственных и частных предприятий недостаточно для производства качественного рыбопосадочного материала для удовлетворения внутреннего спроса и зарыбления водоемов.

Развитию аквакультуры, как наиболее перспективного направления, препятствуют ограниченные инвестиции в индустриальное (садковое) рыбоводство, в новые искусственные водоемы (пруды), бассейны, высокая стоимость импортируемых кормов для рыб. Для работы на предприятиях рыбохозяйственного комплекса недостаточно квалифицированных кадров (ветеринаров, ихтиопатологов).

## 3) Задачи и меры по развитию аквакультуры и рыболовства

Основной целью политики развития аквакультуры и рыболовства является содействие росту производства рыбной продукции и экономической эффективности рыбохозяйственного комплекса, прежде всего, за счет применения эффективных технологий аквакультуры и роста рыбопродуктивности.

В аквакультуре и рыболовстве к 2025 году необходимо:

- довести производство товарной рыбы до 20,0 тыс. тонн в год;
- довести производство рыбопосадочного материала – до 40 млн. штук в год.

Приоритетными направлениями в рыболовстве и аквакультуре являются бассейновое и индустриальное (садковое) рыбоводство.

а) Задачи и меры по укреплению производственного потенциала рыбных хозяйств

- государственные и частные рыбохозяйственные предприятия, специализирующиеся на производстве рыбопосадочного материала, будут обеспечены технической поддержкой, они получат приоритет в доступе к государственным рыбохозяйственным водоемам;

- для инкубационных цехов будет создан экономический механизм возмещения части затрат инкубационных цехов по зарыблению рыбохозяйственных водоемов общего доступа, путем включения их в цены за квоты на добычу рыбы.

Для рыбохозяйствующих субъектов с ограниченными ресурсами в прудовой, садковой и бассейновой аквакультуре будет разработана экономически жизнеспособная, мало- и средnezатратная производственная модель, которая будет использоваться для поддержки развивающихся рыбохозяйствующих субъектов при формировании производственно-сбытовых цепочек, улучшении логистики, развитии кооперации.

Необходимо поддержать производство полноценных сбалансированных и дешевых комбикормов для аквакультуры на базе местных биоресурсов с использованием механизма ГЧП.

б) Задачи и меры по повышению эффективности использования водных ресурсов

Для роста производства и расширения географии размещения субъектов рыбохозяйственной деятельности, с привлечением научных и специализированных организаций будет проведена оценка водно-климатических, географических, производственных и инфраструктурных условий водоемов, рек, притоков с прилегающими территориями для садкового, прудового и бассейнового рыбоводства. Оценке, в первую очередь, должны подлежать существующие водоемы, реки и притоки, а также земли, расположенные рядом с естественными водами и неиспользуемые для сельскохозяйственного производства, включая овраги, балки, карьеры, рвы, котлованы, оставленные после промышленной деятельности.

в) Задачи и меры по совершенствованию институциональной и организационно-правовой поддержки

Осуществить реструктуризацию государственных предприятий рыбохозяйственного комплекса, создать правовые и экономические возможности для прибыльной деятельности, увеличения инвестиций в эти предприятия, выполнения ими структурообразующих функций в рыбохозяйственном комплексе.

В целях повышения эффективности управления производственной деятельностью будет внедрена модель соуправления с участием уполномоченного государственного органа управления рыбным хозяйством и рыбохозяйствующими субъектами, создана постоянно действующая консультативная площадка: уполномоченный государственный орган - ассоциации - рыбохозяйствующие субъекты.

4. Ожидаемые результаты развития аквакультуры и рыболовства



Обеспечен рост интенсификации производства и рост объемов производимой рыбной продукции, рост количества и потенциала рыбохозяйствующих субъектов, увеличение экспорта рыбной продукции.

Созданы эффективные цепочки добавленной стоимости в аквакультуре, повышены доходности и устойчивости рыбохозяйствующих субъектов, достигнут устойчивый рост инвестиций в мелкомасштабное рыболовство.

#### 4. Растениеводство

##### 1) Текущая ситуация

Площадь пашни в Кыргызстане на начало 2020 года составила 1211,7 тыс. га, в том числе орошаемой – 795,2 тыс. га. За период 2015-2020 годов площадь пашни выросла на 0,5 %, орошаемой пашни – на 0,1 %. За этот же период численность постоянного населения Кыргызской Республики выросла на 10,7 % и достигла 6523,5 тыс. человек. Это привело к сокращению более чем на 10 % показателей площади пашни и площади орошаемой пашни на душу населения, которые в настоящее время составляют, соответственно, 0,19 га и 0,12 га. Ежегодно 55-60 тыс. га пашни не используется для осуществления сельскохозяйственных работ из-за жесткой богары, отдаленности, каменистости, засоленности и засоренности. Урожайность по основным видам культур в 2020 году составляла (центнеров с одного гектара): пшеница (в весе после доработки) 25,5, сахарная свекла (фабричная) 533,9, масличные культуры 12,2, картофель 171,8; овощи 200,1, бахчи продовольственные 222,8, плодоваягодные культуры 52,3. Показатели урожайности в Кыргызской Республике низкие по сравнению с другими странами ЕАЭС, за исключением сахарной свеклы и зернобобовых, по которым урожайность одна из самых высоких.

В период 2015-2020 годов наибольший прирост урожайности имел место в производстве плодоваягодных культур – на 23,0 %. Урожайность других культур росла умеренными или низкими темпами: пшеница на 7,0 %, картофель на 4,0 %, овощи – на 4,0 %, бахчевые на 2,0 %. Урожайность сахарной свеклы стабилизировалась после резкого роста в 2016 году сразу в 1,7 раза.

Показатель производительности на единицу площади (величина валового выпуска продукции на 1 га посевов) в растениеводстве значительно дифференцирован в зависимости от выращиваемых культур. Так, в 2019 году этот показатель по растениеводству в целом составил 90,8 тыс. сомов, по зерновым и зернобобовым - 47,3 тыс. сомов, по овощам - 589 тыс. сомов.

##### 2) Основные проблемы

Финансовая неустойчивость, низкие доходность и кредитоспособность небольших крестьянских (фермерских) хозяйств, недостаточный уровень знаний, отсутствие возможности для приобретения

и обновления сельскохозяйственной техники, высокоурожайных семян, органических и минеральных удобрений, других специализированных товаров и услуг, сезонность производства, что при ограниченных возможностях экспорта увеличивает предложение на внутреннем рынке и резко снижает цены.

Низкая урожайность по ключевым возделываемым культурам, ограниченное использование современных технологических методов по управлению технологическими процессами возделывания сельскохозяйственных культур в агроценозах, включая применение научно обоснованных севооборотов и современных методов подготовки почвы, внесение удобрений и защиту растений.

Проблемы стабильности производства и качества продукции, устойчивости производственно-сбытовых цепочек, несправедливость распределения выгод в пользу перекупщиков и переработчиков в ущерб производителям сельскохозяйственного сырья недостаточный объем хранилищ и недостаточное количество перерабатывающих предприятий.

### 3) Задачи и меры по развитию растениеводства

Основной целью политики развития растениеводства является содействие росту объемов производства и повышению урожайности основных видов сельскохозяйственных культур, улучшению агрономического сопровождения, обеспечение фермеров доступным и сертифицированным семенным материалом.

К 2025 году необходимо:

- довести среднюю урожайность культур: пшеница - 31,5 ц/га; сахарная свекла (фабричная) - 570 ц/га; масличные культуры - 20,0 ц/га; картофель - 190 ц/га; овощи – 250 ц/га; бахчи продовольственные - 250 ц/га; плодово-ягодные культуры - 65 ц/га;

- довести производство базовых продуктов для обеспечения продовольственной безопасности: пшеница – 1040,0 тыс. тонн, сахарная свекла (фабричная) - 970,0 тыс. тонн, масличные культуры - 60,0 тыс. тонн, картофель - 1410,0 тыс. тонн, овощи - 1350,0 тыс. тонн, бахчи продовольственные - 250,0 тыс. тонн, плодово-ягодные культуры – 290,0 тыс. тонн.

Приоритетными направлениями в растениеводстве являются поддержка производства продукции:

- входящей в перечень базовых для обеспечения продовольственной безопасности (пшеница, картофель, масличные культуры, овощи и бахчевые, плоды и ягоды, сахарная свекла);

- увеличивающей экспорт продукции растениеводства и перерабатывающей промышленности;

- обеспечивающей большую экономическую результативность в расчете на 1 га пашни (валовая продукция на 1 га площади пашни), особенно в регионах, имеющих относительно низкую производительность;

- повышающей устойчивость сельскохозяйственного производства в условиях изменения климата.

а) Задачи и меры по расширению применения современных агротехнологий

- расширение применения комплексов технологических операций по управлению продукционными процессами растениеводческих культур в агроценозах, включая севообороты, системы обработки и удобрения почвы, защиты растений посредством создания системы соответствующих стимулов для сельхозпроизводителей и усиление хозяйственных связей наука-образование-производство, определение оптимальной модели передачи и внедрения агротехнологий непосредственно в производство;

- применение интегрированной, экологически безопасной системы защиты посевов от сорняков, болезней, вредителей через реализацию пакетных решений;

- проведение научных исследований в области селекции, семеноводства, возделывания сельскохозяйственных культур, питания и защиты растений, рационального использования земельных и водных ресурсов, адаптации к изменениям климата и другим актуальным темам.

б) Задачи и меры по территориальному размещению производства продукции растениеводства

Производственная специализация регионов в растениеводстве рассматривается как важное условие для повышения эффективности производства. Необходимо на основании научных исследований определить специализацию каждой области и района Кыргызстана с учетом:

- природно-климатических и географических особенностей, исторически накопленного производственного потенциала;

- торгово-логистических возможностей;

- экономической эффективности фермерских хозяйств и их вклада в развитие экономики страны и региона;

- социально-экономических факторов, связанных с созданием рабочих мест и доходами населения.

в) Задачи и меры по развитию семеноводства

Целью политики развития семеноводства является содействие селекционной работе, производству элитных и репродукционных семян основных сельскохозяйственных культур в необходимых для сельскохозяйственного производства объемах, а также сортосмене и сортообновлению семян.

К 2025 году необходимо обеспечить:

- производство элитных и репродукционных семян в объемах: пшеница 36,5 тыс. тонн, ячмень 14,2 тыс. тонн, хлопчатник 1,5 тыс. тонн, картофель 24,8 тыс. тонн, овощи 936 кг;

- производственный потенциал семеноводческих хозяйств должен обеспечивать: сортообновление семян после 3 лет репродукции, сортосмену семян - один раз в 5 лет;

- довести удельный вес семенных посевов в общей площади посевов до 20,0 %.

- обеспечить рост научно-производственного потенциала семеноводческих хозяйств первой категории, провести реконструкцию и укрепление в полном объеме их материально-технической базы, хозяйства второй и третьей категории должны получить большую доступность к ключевым факторам производства (земельные и водные ресурсы, финансовые ресурсы);

- поддержать проведение актуальных научных исследований прикладного характера для нужд производственного сектора, создать стимулы усиления роли науки с производственным сектором, признать авторские права «Роялти», защищающие авторские интересы, разработать механизмы государственно-частного партнерства для развития агронауки, определить возможность участия предпринимателей в финансировании прикладных исследований;

- проводить на базе лучших семеноводческих хозяйств систематическое обучение семеноводов, организовать системы онлайн обучений, передачи лучших практик, обмена опытом семеноводческих хозяйств в доступе к инновациям, изменить систему проведения аттестации семеноводческих хозяйств путем принятия более жестких критериев оценки;

- предоставлять фермерским хозяйствам субсидии при приобретении высокоурожайных семян;

- внедрить системы цифрового блокчейн, в работу семеноводческих хозяйств, перевод на систему картирования контуров полей GIS и соблюдения севооборотов.

- содействовать формированию семенного рынка, развивать систему маркетинговых услуг по повышению эффективности и конкурентоспособности семеноводческих хозяйств, создать агротехнические парки;

- разработать программу «Развитие семеноводства в Кыргызской Республике».

#### 4. Ожидаемые результаты развития растениеводства и семеноводства

Увеличение объема валовой и экспорта продукции растениеводства, повышение уровня продовольственной безопасности по продуктам растениеводства.

Рост производственного потенциала растениеводческих хозяйств, увеличение оснащенности производителей сельскохозяйственной продукции и предприятий по ее переработке необходимой техникой и оборудованием, рост конкурентоспособности за счет использования инноваций, совершенствования агротехнологий, увеличения доступа к

высокоурожайным семенам, к услугам по защите растений, улучшения орошения.

Расширение объемов производства высокоурожайных семян и улучшение селекционной работы создаст предпосылки для повышения эффективности системы производства и реализации семенной продукции, формирования эффективного рынка этой продукции, снижения ее стоимости.

## 5. Пищевая и перерабатывающая промышленность

### 1) Текущая ситуация

Производство пищевых продуктов (включая напитки) и табачных изделий является важной частью промышленности Кыргызской Республики, на нее в 2020 году пришлось 10,0 % объема всей промышленной продукции и 12,1 % обрабатывающих производств. Основную долю в структуре производства занимает производство пищевых продуктов (78,2%), из них: производство молочной продукции (30,1%); производство хлеба и кондитерских мучных изделий недлительного хранения (14,2 %); безалкогольных напитков (15,8 %); мясной продукции – (9,8 %); производство муки (9,2 %).

Общее количество предприятий по производству пищевых продуктов, включая напитки, в 2019 году составило 273 единицы. В период 2015-2019 годов количество убыточных предприятий сократилось более чем на 5 процентных пункта и составило 24,0 %, средняя выручка предприятий выросла в 1,6 раза и достигла 61 млн. сомов (по отчитывающимся предприятиям).

### 2) Основные проблемы

Основными системными проблемами, характерными для всех отраслей пищевой перерабатывающей промышленности, являются:

- недостаток сельскохозяйственного сырья с определенными качественными характеристиками для промышленной переработки;
- низкий уровень конкурентоспособности производителей пищевой продукции на внутреннем и внешнем продовольственных рынках;
- незащищенность внутреннего рынка республики;
- импорт дешевой продукции, что понижает конкурентоспособность отечественного производства;
- отсутствие аккредитованных лабораторий для определения качества молока и молочных продуктов;
- слабый уровень ветеринарного сервиса;
- необеспеченность в промышленном объеме сырьем и отсутствие собственной сырьевой базы вследствие отсутствия земельных наделов;
- слабая материально-техническая база предприятий, перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию и неразвитая инфраструктура хранения, транспортировки и холодильной обработки скоропортящегося сырья и продовольствия;

- отсутствие достаточных финансовых средств у организаций тормозит внедрение ресурсосберегающих технологий, диверсификацию производства.

3) Задачи и меры по обеспечению роста переработки сельскохозяйственной продукции

Для развития отрасли необходимо предусмотреть:

- повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции за счет модернизации существующих мощностей;

- строительство новых заводов и цехов по переработке продукции растениеводства и производству плодоовощных консервов;

- создание собственной сырьевой базы предприятий на договорной основе с производителями;

- привлечение инвестиций для модернизации простаивающих молочных комбинатов и строительства новых молочных комбинатов, оснащенных современным оборудованием;

- возделывание более продуктивных сортов свеклы, использование сертифицированных семян, обработанных эффективными средствами;

- повышение качественных показателей производимой пшеницы путем улучшения семенного фонда зерновых культур;

- строительство новых убойных пунктов в городах и крупных населенных пунктах, с внедрением новых технологических процессов, с проведением первичной обработки мяса и сбора сопутствующей продукции (шкура, волос, субпродукты, кровь, рога и копыта);

- создание производственно-технологических лабораторий для химико-биологического анализа и оценки качества продукции;

- усиление государственного надзора за ввозимым импортным мясом.

4) Ожидаемые результаты развития переработки сельхозпродукции

- увеличены объемы поставок продукции переработки на внутренние и внешние рынки;

- укреплены хозяйственные связи производителей продукции и предприятий по ее переработке;

- увеличена доля переработки продукции сельхозпродукции животного и растительного происхождения, прежде всего, молочной и мясной продукции по отношению к объемам первичного производства, а также переработанные плоды, овощи, фруктов и ягод (консервированные, сушеные, нектары, соленые, квашенные);

- увеличен объем переработанной продукции сельского хозяйства;

- рост экспорта продукции переработки;

- увеличен объем продукции переработки по импортозамещению (сахар белый, мясопродукты, муки пшеничные, масло растительное и д.);

- развит цепочек добавленной стоимости;

- создано привлекательное условие для привлечения инвестиций и развития перерабатывающей промышленности;

- повышен потенциал субъектов, занимающихся переработкой сельскохозяйственной продукции;
- созданы специальные лаборатории для определения качества сельскохозяйственной продукции животного и растительного происхождения, продуктов ее переработки, отвечающей требованиям международных стандартов;
- созданы торгово-логистические центры.

## 6. Органическое сельское хозяйство и халал-индустрия

### 1) Текущая ситуация

Органическое сельское хозяйство и халал – индустрия являются приоритетами сельскохозяйственного развития в Кыргызской Республике. В 2020 году в 23 органических аймаках было произведено 5799,0 тонн органической продукции, под которую было отведено 3127 га земли (примерно 0,3 % от всей пашни). Объемы производства органического хлопка в последние годы снижаются.

Ответственным органом по формированию политики в халал индустрии является Министерство Экономики и Финансов. В министерстве создан сектор Халал индустрии. Кыргызская Республика является членом SMIC (The Standards and Metrology Institute for Islamic Countries) – Институт Стандартизации и Метрологии Исламских Стран и INAF (International Halal Accreditation Forum) Международный Форум Халал Акредитации.

подавляющая часть населения страны в быту традиционно применяет принципы производства халяльной продукции (требования к убою животных, неиспользование в продуктах питания компонентов, запрещенных для употребления в пищу мусульманам). При массовом производстве товарной продукции эти ограничения не применяются.

### 2) Основные проблемы

Основной проблемой являются неиспользование имеющихся возможностей для производства органической и халяльной продукции, относящейся к премиальному сегменту товаров. Низкий уровень освоения и применения технологии производства органической и халяльной продукции связан:

- с низким доступом фермеров к соответствующей технике и технологиям производства, к необходимым товарам и услугам для органического производства (семена, биоудобрения, защита растений и др.);
- с отсутствием инфраструктуры по прослеживаемости процесса производства, оценке качества продукции и продвижения на внешних рынках;
- недостаточной информированностью и отсутствием обучения данному производству фермеров.

### 3) Задачи и меры по развитию органического сельского хозяйства и халал-индустрия

Целью политики развития производства органической и халальной продукции является содействие созданию в сельском хозяйстве Кыргызстане сегмента продукции премиум класса, выход на наиболее платежеспособные внешние рынки сбыта и рост доходности фермерских хозяйств.

В органическом производстве и халал индустрии к 2025 году необходимо достигнуть следующих результатов:

- достичь производства органической продукции до 20,0 тыс. тонн продукции в год;

- достичь производства халал-продукции до 15,0 тыс. тонн продукции в год.

#### а) Задачи и меры по развитию органического сельского хозяйства халальной продукции

Выход на внешние, платежеспособные рынки с органической продукцией возможен только при решении ряда задач:

- добиться прослеживаемости сельскохозяйственной продукции как животноводческой, так и растениеводческой;

- национальный стандарт гармонизировать с международными стандартами, добиться его международного признания. Разработать систему сертификации органической сельскохозяйственной продукции, гармонизировать ее с международными системами сертификации. Привлечь в страну международно признанные сертификационные органы, открыть их филиалы;

- принять Программу поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств, планирующих или же перешедших на органическое сельское хозяйство;

- развивать бизнес – направление, выработка биогумуса вермикультивированием;

- оказать поддержку предпринимателям, которые устанавливают биогазовые установки.

С целью расширения зоны органических аймаков и увеличения производства в них органической продукции:

- продолжить работу с проектом СОІСА по органическому сельскому хозяйству, привлечь через проект дополнительные грантовые ресурсы партнеров по развитию, расширить зону работы проекта по организации органических аймаков;

- создать внутренний спрос на органическую продукцию, соединить потребителей и производителей органической продукции товаропроводящей системой.

- создать единое правовое поле, подготовить законодательство, которое обеспечивало бы единообразие понимания халал стандартов в Кыргызстане, аккредитацию всех сертификационных органов в области халал индустрии;



- продолжить работу по внедрению халал стандартов с одновременной гармонизацией их с международно – признанными халал стандартами. Добиться признания национальных халал стандартов на международном уровне;

- разработать системные документы по дальнейшему развитию халал – индустрии. Цель таких документов направить дальнейшее развитие сельскохозяйственного халал производства на увеличение экспорта халал продукции с позиционированием на сегмент премиум класса.

4) Ожидаемые результаты развития органического сельского хозяйства и халал-индустрии

Повышение качества продуктов питания и, соответственно, здоровья населения.

Рост экспорта качественной сельскохозяйственной продукции премиум класса и продвижение бренда экологически чистой и халальной продукции Кыргызстана.

Рост доходов сельхозпроизводителей, постепенное превращение сельскохозяйственного производства в высокодоходную инвестиционно-привлекательную сферу.

## 7. Обеспечение продовольственной безопасности

### 1) Текущая ситуация

В Кыргызской Республике не выполняются целевые значения показателей продовольственной безопасности по ряду базовых продуктов, которые определены для оценки уровня продовольственной безопасности: сахар; масло растительное; фрукты и ягоды; хлеб и хлебобулочные изделия.

### 2) Основные проблемы

Население страны в целом потребляет продуктов меньше, чем установлено среднефизиологическими нормами. Показатель средней энергетической ценности рациона питания в Кыргызстане находится на уровне 2800 ккал/сутки. По этому показателю Кыргызстан значительно отстает от других стран ЕАЭС, которые в последние годы достигли уровней потребления, характерных для развитых стран – свыше 3000 ккал/сутки.

Возможен риск увеличения доли уязвимого населения в случаях неконтролируемого роста цен на продукты питания и ограничения физического доступа вследствие недостаточно развитой складской и логистической инфраструктуры для снабжения населения при чрезвычайных ситуациях.

В первую очередь требуется смягчить последствия засухи, диверсифицировать источники дохода, повысить продовольственную безопасность и снизить уровень бедности за счет защиты водных источников и посадки засухоустойчивых культур при поддержке инвестиций и других международных организаций. Планируется работа с

сельскими сообществами и фермерами для предотвращения последствий засухи, используя инновационные методы посредством использования системы капельного орошения. Разрабатываются проекты с международными донорами по работе передовых методах снижения риска бедствий, многие из которых включают меры по борьбе с засухами и наводнениями и примеры рационального водопользования.

### 3) Задачи и меры по обеспечению продовольственной безопасности

Цель политики обеспечения продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республики в рамках задач, стоящих перед агропромышленным комплексом, будет достигаться поддержкой отечественного производства продуктов питания, ростом эффективности функционирования всей продовольственной системы, усилением координации органов государственной и местной власти при решении вопросов доступа населения к продуктам питания в соответствии с нормами потребления продуктов питания.

а) Задачи поддержки производства базовых продуктов питания для оценки уровня продовольственной безопасности

Поддержка сельскохозяйственного производства будет обеспечена комплексом мер по развитию сельского хозяйства, направленных на рост продуктивности и урожайности, на применение новых технологий в производстве и в организации производственного процесса, на повышение эффективности использования природных ресурсов.

Для обеспечения внутреннего рынка необходимо ежегодно осуществлять оценку потребностей в производстве базовых продуктов питания на основе данных мониторинга продовольственной безопасности, прогнозирования будущего урожая, демографических показателей и др., а также оценку внешних экономических рисков и рисков применения ограничительных мер при импорте и экспорте продуктов питания.

б) Задачи обеспечения наличия в розничной сети базовых продуктов питания для оценки уровня продовольственной безопасности

Необходимо улучшить механизм реагирования органов исполнительной власти в условиях кризиса на продовольственном рынке по обеспечению населения жизненно важными продуктами питания путем улучшения системы мониторинга и механизма реагирования на кризисные ситуации.

Решение вопроса увеличения экономической доступности, обеспечения безопасности производимой продукции, повышение статуса питания, роста стабильности сельскохозяйственного производства будет обеспечиваться ростом координации органов государственной и местной власти посредством создания институциональных механизмов, улучшением системы планирования и мониторинга.

4) Ожидаемые результаты в обеспечении продовольственной безопасности

Повысится уровень продовольственной безопасности по продуктам питания из базового списка.

Улучшится координация органов исполнительной власти в условиях кризиса на продовольственном рынке, при планировании и мониторинге продовольственной безопасности.

## **Приоритет 2. Создание благоприятных условий для производства и реализации сельскохозяйственной продукции**

### **1. Экспорт продукции сельского хозяйства и импортозамещение**

#### **1) Текущая ситуация**

Экспорт продукции сельского хозяйства является важнейшим приоритетом для нашей страны. В 2020 году Кыргызстан экспортировал продукции сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыбоводства на 155,4 млн. долларов США. По сравнению с 2019 годом экспорт продукции сократился.

Кыргызстан не может соперничать с большими соседями в массовом производстве и экспорте продукции сельского хозяйства. В то же время, обладая уникальными природными ресурсами в виде отгонных пастбищ, чистой воды, отсутствия больших грязных производств, являясь членом ЕАЭС, ВТО, соседствуя с большим рынком Китая Кыргызстан имеет возможность нарастить экспорт продукции премиум класса сельского хозяйства (органическая и халал продукция), но пока не воспользовался этими преимуществами.

Кыргызстан имеет две аккредитованные в рамках ЕАЭС ветеринарные лаборатории в г. Бишкек и в г. Ош. Общее количество ветеринарных лабораторий по стране 19, фитосанитарных лабораторий в стране 4.

#### **2) Основные проблемы**

В связи с мелкомасштабностью сельхозпроизводителей невозможно подготовить крупные партии однотипного товара, с одинаковыми потребительскими качествами и подтвержденной безопасностью.

Лаборатории не могут провести весь комплекс анализов, что вынуждает экспортеров обращаться за проведением анализов в зарубежные лаборатории.

Контрабандный ввоз и вывоз сельскохозяйственной продукции. Засилье импортных продуктов в крупных торговых сетях.

#### **3) Задачи и меры по росту экспорта и импортозамещения**

Целью поддержки экспорта является содействие повышению объемов экспорта сельскохозяйственной продукции за счет кластерного подхода при производстве продукции, улучшения инфраструктуры качества, создания товаропроводящих коридоров, организационной и финансовой поддержки экспортных операций.

К 2025 году необходимо:

- довести экспорт продукции сельского хозяйства до 1309,5 млн. долларов США;

- в крупных торговых сетях Кыргызстана не менее 30,0 % продукции сельского хозяйства является продукцией отечественного производства.

а) Задачи и меры по правовой, институциональной и экономической поддержке экспорта

Политика поддержки экспорта сельхозпродукции и импортозамещения будет направлена на поддержку экспорта продукции сельского хозяйства на внешние рынки путем создания для экспортёров условий для снижения внутренних издержек при производстве, транспортировке, выходе на целевые рынки, соблюдения регуляторных требований по качеству продукции.

Необходимо с применением инструментов прямого экономического стимулирования, правового и тарифного регулирования и способов технической поддержки:

- создать экспортные коридоры для ключевых продуктов в направлении наиболее перспективных рынков сбыта по объему и платежеспособности (Китай, страны Персидского залива, Индия, Япония, Корея), которые обеспечивают высокую пропускную способность при сравнительно низких издержках;

- сконцентрировать ресурсы в направлении создания/восстановления сегментов рынка или ключевых субъектов, которые в настоящее время создают «узкие» места. Это касается, в первую очередь, экспортоориентированной транспортной инфраструктуры, а также торговой инфраструктуры экспорта, снижающей накладные и рыночные издержки (оценка соответствия, торговые дома, информация).

Для решения задачи поддержки экспорта в первоочередном порядке необходимо обеспечить выполнение следующих мер:

- добиться международного признания национальной системы качества, открыть филиалы международных компаний в области сертификации продукции, привлечь инвестиции в область инфраструктуры качества;

- с целью ускорения прохождения товаров через границу активизировать работу системы предварительного оповещения об экспорте товаров, активизировать работу совета по упрощению торговли при МЭФ.

- поддерживать компаний, которые за свой счет открывают торговые дома в странах – импортерах кыргызстанской продукции;

- обеспечить постоянную поддержку со стороны государственных органов путем экономической дипломатии, оперативного продвижения необходимых документов, своевременного подписания межправительственных соглашений;

- создать образ Кыргызстана как Центрально Азиатского Хаба по производству, экспорту и импорту органической и халал продукции;

- при определении приоритетов работы партнеров по развитию направлять их усилия на поддержку предприятий – экспортеров.

б) Задачи и меры по регулированию внутренних рынков сельскохозяйственной продукции

Поддержка импортозамещения должна решаться, в первую очередь мерами административного характера, создающими для фермеров свободный и низкокзатратный доступ к рынкам и торговым площадкам в населенных пунктах страны.

4) Ожидаемые результаты поддержки экспорта продукции сельского хозяйства и импортозамещения

Увеличен экспорт продукции сельского хозяйства в первую очередь органической продукции и халал продукции премиум класса на рынки с платежеспособным спросом.

Увеличена доля присутствия местных производителей в торговых сетях.

## 2. Контроль безопасности продукции

### 1) Текущая ситуация

На территории Кыргызской Республики с 12 августа 2017 года введен в действие единый для стран ЕАЭС технический регламент ТР ТС 021-2011 «О безопасности пищевой продукции», согласно которому на предприятиях пищевой промышленности должна быть внедрена система пищевой безопасности ХАССП.

Сертификация добровольная и ее проводят в основном предприятия, которые работают на экспортные рынки, так как без внедрения данного стандарта экспорт пищевой, переработанной продукции невозможен. Сегодня в Кыргызской Республике только 30 предприятий сертифицированы в соответствии с требованиями ISO 22000, стандарте, который базируется на принципах ХАССП.

### 2) Основные проблемы

Производители, работающие на внутренний рынок, не внедряют ХАССП.

Недостаточно оказывается поддержки предприятиям, которые хотят внедрить этот стандарт. Существуют проекты партнеров по развитию, оказывающие финансовую поддержку таким предприятиям, в связи с чем необходимо решить проблемы, которые мешают повсеместному внедрению ХАССП в стране: нет понимания как внедрять ХАССП; внедрение системы должно идти одновременно с внедрением на предприятии других технических регламентов, иначе внедрение системы ХАССП не даст должного эффекта.

Есть немало проблем и при производстве сельскохозяйственного сырья и продукции:

- отсутствие прослеживаемости как растениеводческой, так и животноводческой продукции;

- ввиду мелкомасштабности сельскохозяйственного производства внедрение стандартов качества таких как Global Gap, стандартов

органического земледелия затруднено. Внедрение этих стандартов финансово затратно и требует длительного (до трех лет) переходного периода времени;

- лаборатории по проверке качества оснащены не полностью и не способны проверить сельскохозяйственную продукцию на отдельные виды запрещенных веществ.

3) Задачи и меры политики в обеспечении контроля безопасности продукции

Основной целью контроля безопасности продукции является обеспечение полной безопасности пищевой свежей и переработанной продукции, за счет внедрения методов контроля и мониторинга, позволяющих исключить попадание на прилавки продукции опасной для жизни и здоровья людей.

а) Задачи и меры по внедрению стандартов качества

С целью стимулирования внедрения стандартов качества ХАССП, Global Gap, органического стандарта необходима финансовая и организационная поддержка предпринимателей, внедряющих эти стандарты.

Рассмотреть вопрос налоговых льгот для предприятий, которые внедряют стандарт качества ХАССП.

б) Задачи и меры по развитию инфраструктуры качества

Необходимо усилить ветеринарный и фитосанитарный контроль за продукцией, которая попадает на прилавки и рынки страны.

Необходимо полностью оснастить ветеринарные и фитосанитарные лаборатории, довести их до состояния способности проверить на все виды вредных веществ.

в) Задачи и меры по улучшению прослеживаемости продукции

Создать единую информационную систему прослеживаемости пищевой продукции, с подключением ее к информационной системе "Тундук", которая должна быть доступна каждому потребителю.

4) Ожидаемые результаты развития контроля безопасности продукции

Обеспечена полная безопасность пищевой продукции растительного и животного происхождения и переработанной продукции.

Присутствует прослеживаемость сельскохозяйственной продукции растительного и животного происхождения.

3. Финансы, лизинг, страхование

1) Текущая ситуация

По результатам 2019 года при численности 452772 субъектов сельскохозяйственной деятельности, на одно хозяйство в год пришлось в среднем всего 61,0 тыс. сомов банковских кредитов.

Средняя рентабельность по сельскохозяйственной отрасли с 12,2 % за 2016 год упала до 7,7 % за 2019 год, тогда как средневзвешенные ставки за эти же годы составили 20,2 % и 15,92 % соответственно.

В целом, за последние 5 лет наблюдается положительная тенденция по росту объемов кредитования банковским сектором (в среднем 10,0 % ежегодно) и по снижению процентных ставок.

## 2) Основные проблемы

Совокупного объема кредитования недостаточно для удовлетворения спроса сельхозпроизводителей, процентные ставки по сравнению с рентабельностью высоки. Из-за высоких рисков коммерческие банки предпочитают диверсифицировать кредитный портфель и избегают финансирования сельскохозяйственного производства.

Программа «Финансирование сельского хозяйства» является основным инструментом льготного финансирования и оказывает заметное влияние на снижение процентных ставок. Однако в настоящее время отсутствует объективных и независимых оценок эффективности применения данного инструмента. Программно-целевое финансирование сельского хозяйства сталкивается с проблемами отсутствия «привязки» между финансированием и достижением результатов.

Лизинговые операции имеют сравнительно ограниченное распространение. Страхование распространяется на очень ограниченный круг кредитов. Высокие ставки по страховым операциям и неприемлемые условия страхования ведут к удорожанию кредита и неоправданным рискам по невыплате страховки.

Существующая нормативная база по страхованию отражает только сектор растениеводства, а остальные секторы сельского хозяйства нерегламентированы нормативными правовыми актами. Разработанный проект Закона Кыргызской Республики «Об агростраховании сельского хозяйства Кыргызской Республики», предусматривает вопросы страхования всех секторов (растениеводство, животноводство) агропромышленного комплекса.

Также данный документ предусматривает вопросы страхования об опасных природных явлений (наводнение, оползни, сели, заморозки) которые представляют реальные угрозы к посевным площадям сельскохозяйственных культур, при этом земли сельскохозяйственного назначения выводятся из оборота, ожидаются потери урожая, гибели скота, приводящие к глобальным угрозам в обеспечении устойчивого развития сельского хозяйства.

На сегодня нет органа, который бы анализировал, систематизировал, мониторил, координировал, определял приоритеты на постоянной основе работу всех программ, проектов партнеров по развитию в соответствии с приоритетами. Финансирование сельского хозяйства через различные проекты, фонды, организации партнеров по развитию осуществляется без должного аналитического, цельного подхода и координирования.

## 3) Задачи и меры в сфере доступности финансовых услуг

Цель политики обеспечения агропромышленного комплекса финансовыми услугами будет достигаться содействием концентрации всех видов финансовых ресурсов на приоритетных направлениях развития, ростом доступности всех видов финансовых операций, включая кредиты, лизинг, страхование, гарантийные операции.

В качестве целевого показателя определить ежегодный рост финансирования отрасли сельского хозяйства не менее 15 %.

а) Задачи и меры по концентрации финансовых ресурсов на приоритетных направлениях

В условиях ограниченности объема льготного финансирования государственная политика будет направлена на повышение рациональности, целеориентированности и координации при использовании всех ресурсов, независимо от источника. В рамках этой политики необходимо:

- осуществить инвентаризацию всех источников финансирования с выделением льготных финансовых ресурсов, включая ресурсы бюджета, проектов Программы Государственных Инвестиций (ПИ), коммерческих банков, микрофинансовых организаций, НБКР, Российско-Кыргызского фонда развития, партнеров по развитию с анализом целей, объемов, сроков финансирования проектов развития.

- на основе Концепции разработать прогнозный примерный план финансирования, на ближайшие три-пять лет, определив цели и приоритеты развития, количественные и качественные индикаторы, кратко-, средне и долгосрочные задачи, которые нуждаются в финансировании с применением программно-целевого подхода.

- провести работу со всеми заинтересованными участниками и партнерами по развитию с целью участия в предполагаемом плане финансирования. Решения по результатам проведенной работы закрепить принятием соответствующих нормативно-правовых актов на правительственном уровне.

б) Задачи и меры по увеличению доступности финансовых услуг для сельхозпроизводителей и роста объемов финансирования

Для обеспечения более широкого охвата финансированием агропромышленного комплекса для коммерческих банков, РКФР, крупных микрофинансовых институтов необходимо:

- ввести нормирование финансирования в размере не менее 30-40 % текущего кредитного портфеля из собственных ресурсов и по ставкам, приемлемым для бизнеса и с учетом приоритетов Концепции;

- отраслевой банк (ОАО «Айыл Банк») должен придерживаться своей основной политики поддержки сельского хозяйства и направлять не менее 80-90 % на целевые приоритетные задачи, определенные Концепцией.

Льготное кредитование и расширение финансирования послужат основой для дальнейшего снижения процентных ставок. Сроки



кредитования должны быть более длительными с учетом окупаемости проектов.

Для развития лизинговых операций и решения вопроса предоставления залогового обеспечения необходимо создание отдельной государственной, частной или государственно-частной лизинговой компании. Для развития операций по страхованию необходимо разработать механизм внедрения страховых операций с участием государственной страховой организации, которая на первоначальном этапе реализует пилотные проекты в зонах рискованного земледелия и отгонного скотоводства. В перспективе определить возможность внедрения системы страхования семенных посевов оригинальных семян, элитных семян, репродукционных семян.

#### 4) Ожидаемые результаты

Снижение стоимости финансовых услуг, в особенности на кредитные продукты, лизинг и страхование, своевременная выдача кредитов, увеличение сроков кредитования, упрощение процесса оформления и получения кредита.

Увеличение у финансовых организаций ресурсов для финансирования сельского хозяйства (кредиты и лизинговые операции) и, соответственно, кредитного портфеля.

Увеличение агрострахования.

### 4. Консалтинг и маркетинг

#### 1) Текущая ситуация

Рынок консалтинговых услуг за последние 10 лет вырос в 4 раза и его объем в Кыргызской Республике составил 4 млрд. сомов в 2019 году. При этом в Кыргызской Республике на долю международных консалтинговых компаний приходится около 50,0 % рынка.

Среди консультационных служб, предоставляющих консультации в сельском хозяйстве и переработке можно выделить такие компании, как, ТЕС-Центр, Агролид, Жалалабадская СКС (Сельская консультационная служба), Агровэй и другие, которые непосредственно работают с уже постоянными клиентами из числа сельхозпроизводителей и переработчиков. Некоторые консалтинговые компании также активно занимаются и маркетингом сельхозпродукции и уже создают электронные площадки для продвижения сельхозпродукции и оказания маркетинговых услуг через интернет.

Особенностью рынка консалтинга Кыргызской Республики является то, что в отдаленных регионах страны практически нет локальных консультантов. Наименьшее проникновение консалтинговых услуг приходится на Таласскую, Баткенскую и Нарынскую области. Среди причин низкого проникновения консалтинговых услуг в отдаленных регионах страны можно отметить более низкий уровень жизни населения, меньшую концентрацию крупных предприятий в этих регионах, а также

более низкий общий уровень образования населения в целом и предпринимателей в частности.

## 2) Основные проблемы

- нехватка квалифицированных специалистов;
- отсутствие профессиональной подготовки консультантов в Кыргызской Республике;
- закрытость рынка консалтинга, недостоверность предоставляемой многими компаниями информации об объемах деятельности, опыте в реализации проектов, клиентуре.

Проблемы предприятий-потребителей консалтинговых услуг:

- низкая осведомленность о сущности консалтинга;
- боязнь предоставлять полную внутреннюю информацию о компании;
- низкий уровень платежеспособности предприятий и психологическая неготовность платить за консалтинг.

## 3) Задачи и меры по развитию консалтинга и маркетинга

Сельхозпроизводителям и переработчикам необходимы консультационные и маркетинговые услуги по принципу «вытянутой руки», они должны быть достигаемыми в любое время и в любом месте. В этой связи необходимо использовать имеющиеся IT-решения и современные цифровые технологии.

В ближайшие годы рынок консалтинга в значительной части будет ориентирован на потребности международных организаций и государственного сектора, поддерживаемого усилиями международных проектов. Развитие рынка консалтинга приведет к росту конкуренции, которая будет требовать от консультантов увеличения своего профессионального уровня и выработку стандартов профессии, объединений в профессиональные ассоциации. При этом будет оставаться дефицит высококвалифицированных специалистов, которые будут иметь тенденцию перетекания в более развитые экономически страны.

В то же время, следует отметить, что потребность в консалтинговых услугах у сельхозпроизводителей и предприятий переработки будет неуклонно расти в зависимости от конкурентной среды в секторе АПК и внедрении инноваций и новых требований к продуктам питания, появляющихся на мировых рынках.

Учитывая те приоритеты, которые определены данной Концепцией, можно сказать, что ниши для внедрения и расширения консалтинговых услуг в секторе АПК, также необходимо фокусировать помощь партнеров по развитию по этим приоритетам.

В связи с тем, что в сферу деятельности МСВХРР вошли также функции по развитию регионов, то роль консалтинга и маркетинга в секторе АПК должна существенно подняться и стать одним из аспектов ее развития.

В целом рынок консалтинга будет развиваться и зависеть от таких факторов как развитие самого бизнеса в стране, как важнейшего потребителя консалтинговых услуг, а также деятельности международных организаций и потребностей государственных структур, которые совершенствуются в рамках международных проектов.

4) Ожидаемые результаты в обеспечении услугами консалтинга

- Рынок консалтинговых услуг расширяется и становится более конкурентоспособным, ввиду целевой государственной политики по поддержанию отечественных производителей сельхозпродукции и увеличения товарной массы;

- На рынке консультационных услуг более востребованными станут IT-консультации и применение инновационных решений в информационных технологиях сектора АПК;

- Продолжатся и расширятся консультации и тренинги по семеноводству и интенсивному садоводству, племенному делу, инвестициям, управлению финансами и корпоративному управлению;

- Будет увеличиваться спрос на консультационные услуги и сопровождение по внедрению инновационных технологий в переработке сельскохозяйственной продукции и ее маркетинга;

- Техническая помощь донорских организаций сместится от общего охвата в сторону фокусных программ в сфере развития АПК и поддержки конкретных бизнес-проектов и инициатив реального сектора.

**Приоритет 3. Повышение эффективности использования земельных и водных ресурсов, адаптация сельскохозяйственного производства к изменению климата**

1. Управление земельными ресурсами

1) Текущая ситуация

Сельское хозяйство в текущих условиях является наиболее доступным для сельского населения видом экономической деятельности и построена на интенсивном использовании природных ресурсов, хотя и предпринимаются меры по переходу к зеленой экономике. Доля земель, используемых для целей сельскохозяйственного производства, составляет 55,4 % от общей площади земель Кыргызской Республики. Около 48,0 % общей площади сельскохозяйственных угодий составляют луга и пастбища долготлетнего пользования, 7% представлены пахотными землями и 3,0 % - лесными зонами.

Значительная часть сельскохозяйственных угодий, пригодных для выращивания сельскохозяйственной продукции сконцентрированы в частной собственности физических и юридических лиц Кыргызской Республики (фермерских хозяйств), а именно 1083,1тыс. га (76,0 %), 336,2 тыс. га (24,0%) находятся в государственной собственности, из них земли

Государственного фонда сельскохозяйственных угодий составляют 276,6 тыс. га (82,0 %)¹.

Сельскохозяйственные угодья примерно 49,0 % (без учета сельскохозяйственных угодий земель сельскохозяйственного назначения), имеются в составе других категорий земельного фонда, значительная часть которого входит в состав земель населенных пунктов, земель запаса и лесного фонда. Данные сельскохозяйственные угодья (склоновые земли, сенокосы, малопродуктивные земли), до использования их по основному назначению могут быть вовлечены в сельскохозяйственный оборот.

Пастбища составляют 40,0 % территории страны и 85,0 % земель сельскохозяйственного назначения. При наличии обширных пастбищ, фермеры продолжают увеличивать поголовье скота, применяя неэффективные практики землепользования и водопользования.

## 2) Основные проблемы

Сельскохозяйственные угодья, разделённые среди мелкомасштабных сельхозпроизводителей, раздроблены, фрагментированы, это является одной из главных причин низкой продуктивности, мелкотоварности производства и неустойчивого использования сельскохозяйственных угодий.

Деградация земельных ресурсов. Около 60,0 тыс. га пашни ежегодно по разным причинам не используется для сельскохозяйственного производства. Наблюдается снижение продуктивности пастбищ на 36,0 % за последние пять лет. Зачастую, фактическое состояние земель не

соответствует официальной отчетной информации уполномоченных государственных органов и органов местного самоуправления: по площади используемых земель сельскохозяйственного назначения, мелиоративному состоянию, баллу бонитета.

Земли Государственного фонда сельскохозяйственных угодий используются неэффективно: состояние земель ухудшается вследствие повышения грунтовых вод, отсутствия оросительных систем, предоставляемые в аренду земельные участки раздроблены, не позволяют интегрировать их в единый контур с большой площадью, а также наблюдается ежегодное его уменьшение, вследствие трансформации этих земель в другие категории (расширения населенных пунктов, для строительства промышленных и социальных объектов).

Сельскохозяйственные угодья, находящиеся в составе категории земель запаса, лесного фонда неэффективно используются и не вовлечены для выращивания сельскохозяйственной продукции (склоновые земли, сенокосы, малопродуктивные земли). Недоценивается возможности лесного хозяйства в экономику страны, за счет увеличения производства не древесной продукции, вклад которого на сегодня, составляет всего 0,05 % ВВП и имеет все возможности на увеличение. Проблемой

недостаточного использования сельскохозяйственных угодий, находящихся в категории земель запаса является усложненная и недостаточно прозрачная процедура предоставления для сельскохозяйственных нужд, требующая соблюдения процедуры трансформации земель. Трансформация земель для сельскохозяйственных нужд, сопряжена с проблемами несовершенства процедуру трансформации земель, затягиванием сроков рассмотрения и принятия решения со стороны государственных органов.

3) Задачи и меры по управлению земельными ресурсами сельскохозяйственного назначения

Целью политики управления землями сельскохозяйственного назначения является содействие повышению эффективности их использования, увеличение площади орошаемой пашни, улучшение состояние земель, сохранение их для будущих поколений.

К 2025 году необходимо:

- довести площадь пашни, используемой для сельскохозяйственного производства, до 30,0 тыс. га;

- сократить долю деградированных земель сельскохозяйственного назначения: пашни – до 20,0 %, пастбищ – до 50,0 %.

а) Задачи и меры в отношении консолидации (укрупнения) раздробленных сельскохозяйственных угодий, развития рынка земель сельскохозяйственного назначения

Необходимо создать механизм консолидации (укрупнения) сельскохозяйственных земель путем объединения владельцев этих земель - крестьянских (фермерских) хозяйств в различные организационно-правовые формы, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики. Для реализации данного механизма, необходимо разработать и внедрить Программу по консолидации (укрупнению) сельскохозяйственных земель, предусматривающую экономические стимулы и льготы на государственные услуги в целях консолидации.

В целях вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель, с тем, чтобы передать эти земли эффективным землепользователям, необходимо:

- принять жёсткие меры к повышению административной ответственности сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе меры по изъятию этих земель;

- повысить ставки земельного налога на сельскохозяйственные угодья, после полной инвентаризации и определения бонитировки земель;

- изменить принцип налогообложения за использование пастбищ и ввести дифференцированный налог на поголовье животных;

- поэтапное создание национальной инфраструктуры пространственных данных (НИПД) Кыргызской Республики для свободного доступа государственных структур, органов местного

самоуправления и частного сектора к пространственным данным и их эффективное использование;

- участие пастбищепользователей в подготовке решений, расширить полномочия и ответственность пастбищных комитетов за выполнение требований законодательства и за нарушения установленного режима использования пастбищ. Должны быть усовершенствованы экономические механизмы формирования пастбищепользователями финансовых ресурсов для развития пастбищной инфраструктуры;

- снизить противоречия и повысить согласованность при использовании пастбищ путем повышения информированности пастбищепользователей относительно режима использования пастбищ и ответственности за нарушения, укрепления сотрудничества между пастбищными комитетами и органами местного самоуправления;

- повысить качество мониторинга и оценки состояния и пропускной способности (оптимальной нагрузки) пастбищ, развивать технические средства активного мониторинга, включая средства беспилотной авиации, провести картирование пастбищ с разметкой границ и цифровизацию информации о пастбищах.

б) Задачи и меры в отношении сохранения и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения на основе экосистемного подхода.12%

Необходимо внедрение экосистемного подхода в землепользовании, обеспечивающего сохранение в здоровом состоянии уже используемых сельскохозяйственных угодий и способного восстановить земельные ресурсы, состояние которых ухудшилось в результате нерационального использования в прошлом, предусматривающего:

- сведение к минимуму нарушение почвенного покрова механической обработкой, для того чтобы сохранять органические вещества, структуру и здоровое состояние почвы в целом;

- улучшать и сохранять защитный органический покров на поверхности почвы путем использования растений, почвопокровных культур или послеуборочных остатков, для того чтобы защитить почвенный покров, сберечь воду и питательные вещества, поддерживать биологическую активность почвы и содействовать комплексной борьбе с сорняками и насекомыми-вредителями;

- выращивать широкий ассортимент видов растений – однолетних и многолетних, которые могут включать деревья, кустарники, пастбищные и зерновые культуры, с использованием их сочетания, последовательности культивации и севооборота, с целью улучшения питания растений и усиления устойчивости системы к стрессовым факторам.

в) Задачи и меры в отношении эффективного использования земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий (ГФСУ)

Для поддержки развития сельскохозяйственного производства в направлении поддержки инновационного развития сельского хозяйства, а

также для поддержки производства на основе кластеров, необходимо изменить правовое регулирование использования земель ГФСУ, а именно:

- изменить цели использования земель ГФСУ, с определением следующих приоритетов: для развития семеноводческих, племенных и кооперативных хозяйств, с передачей им в аренду 25 % земель ГФСУ;

- передать Министерству сельского, водного хозяйства и развития регионов управление и распоряжение 25 % доли из земель ГФСУ, предназначенные для семеноводческих, племенных и кооперативных хозяйств;

- использовать земли ГФСУ для консолидации сельскохозяйственных угодий на основе гражданско-правовых сделок.

г) Задачи и меры в отношении увеличения площадей земельных ресурсов, вовлеченных в производство сельскохозяйственной продукции

Необходимо изменить правовое регулирование использования сельскохозяйственных угодий из категорий земель запаса, лесного фонда, которые в настоящее время не используются или недостаточно используются для целей: выращивания сельскохозяйственной продукции, агро лесоводства, плодово-ягодного садоводства и виноградарства при условии соблюдения экологических ограничений и предоставлять данные земли в аренду на длительный срок сельскохозяйственным производителям.

Принять меры по вовлечению в сельскохозяйственный оборот неосвоенных и малопродуктивных земель сельскохозяйственного назначения и пастбищ, рассмотреть возможность развития на указанных земельных участках садоводства и виноградарства.

Также необходимо совершенствовать и упростить порядок предоставления земель из категории земель запаса для сельскохозяйственных нужд, предусмотреть обязанность государственных уполномоченных органов, на основе прогнозных данных, ежегодно, до начала сельскохозяйственных работ иметь в распоряжении трансформированные сельскохозяйственные угодья.

Внедрить принцип «единого окна» в сельском хозяйстве на базе уполномоченного органа по сельскому хозяйству для обеспечения доступа агробизнеса к земельным, водным и пастбищным ресурсам по трансформации сельскохозяйственных земель на производственные цели.

4) Ожидаемые результаты в управлении земельными ресурсами

Осуществлены:

- координация вопросов по разработке и реализации государственной земельной политики;

- консолидация земель сельскохозяйственного назначения.

Повышена эффективность использования земельных ресурсов, с учетом экосистемного подхода.

Увеличено количество земель, вовлеченных в сельскохозяйственный и рыночный обороты.

Повышено качества и доступности информации о земельных ресурсах,

проведена объективная государственная кадастровая оценка земель сельскохозяйственного назначения для справедливого установления налогообложения.

## 2. Управление водными ресурсами

### 1) Текущая ситуация

Значительная часть водных ресурсов в республике (более 95,0 %) используется на орошение и сельскохозяйственное водопотребление. Принятая в 2017 году Государственная программа развития ирригации Кыргызской Республики на 2017–2026 годы предусматривает строительство ирригационной инфраструктуры для обеспечения новыми орошаемыми землями сельских жителей. Планируется, что реализация Госпрограммы позволит ввести 66,5 тыс. га новых орошаемых земель, на 51,08 тыс. га повысить водобеспеченность земель, 9,5 тыс. га перевести с машинного на самотечное орошение, на 50,0 тыс. га улучшить мелиоративное состояние земель. В 2019 и 2020 годах удалось ввести всего 2446 га новых орошаемых земель, повышена водобеспеченность земель на 5460 га и улучшено плодородие почв на 1082,8 га.

В рамках проекта «Улучшение сельскохозяйственной производительности и питания» в 2020 году проводились работы по реабилитации внутрихозяйственных ирригационных сетей 19 ассоциаций водопользователей (АВП) с подвешенной площадью 41,9 тыс. га. В 2020 году в АВП «Кур-Таш» Ошской и «Гауян» Баткенской области с подвешенной площадью 5156 га, реабилитировано 32 км внутрихозяйственных каналов, построено 15 гидропостов и 124 гидротехнических сооружений на каналах. Также, проведена частичная реабилитация на межхозяйственном канале «Кожо-Кайыр» Баткенской области, произведено строительство 7 гидропостов, монтаж 7 контрольно-измерительных приборов.

### 2) Основные проблемы

Вододефицитность отдельных сельскохозяйственных районов, связанная с неэффективным использованием данного ресурса, сверхнормативными потерями воды при доставке до потребителя около 27,0 % от общего объема забора воды, является одной из причин снижающей урожайность сельскохозяйственного производства. Использование подземных вод для сельскохозяйственного производства, в случаях, когда это не наносит ущерб природе, сталкивается с неприемлемо высокими административными барьерами и денежными затратами для получения прав пользования подземными водами.

Также, при посадке сельскохозяйственных культур фермеры не учитывают возможности водобеспечения для отдельных видов культур, которая приводит в дальнейшем к низкой урожайности. Несмотря, что



АВП осуществляют свою деятельность более 20 лет, и за это время получили достаточно финансовой помощи, так и не смогла обеспечить эффективное управление водными ресурсами на уровне межхозяйственного управления.

3) Задачи и меры по управлению использованию водных ресурсов для сельского хозяйства

Целью политики использования водных ресурсов для сельского хозяйства является повышение обеспеченности сельхозпроизводителей этим ресурсом, увеличение эффективности использования водных ресурсов и увеличение площади орошаемой пашни.

К 2025 году необходимо:

- довести площадь орошаемой пашни до 15,0 тыс. га

- осуществить капитальный ремонт магистральных каналов 3281,6 км.

а) Задачи и меры в отношении эффективного управления водными ресурсами на основе экосистемного подхода

Сельское хозяйство должно работать по принципу «поливай меньше, собирай больше» и с меньшим воздействием на окружающую среду. Это серьезная проблема, и ее решение подразумевает, что для управления водными ресурсами для устойчивой интенсификации растениеводства потребуются более «интеллектуальное», прецизионное сельское хозяйство.

Необходимо модернизация и дальнейшее строительство ирригационной инфраструктуры с учетом передовых, устойчивых к климатическим вызовам решений и водосберегающих технологий, как часть политики адаптации к изменению климата и решения вопросов эффективного, рационального и экономного использования имеющихся водных ресурсов.

б) Задачи и меры в отношении повышения эффективности и рационального использования водными ресурсами

Для повышения эффективности и рациональности использование водных ресурсов необходимо применить инструменты тарифного и административного регулирования и экономического стимулирования:

- обеспечить устойчивое функционирование предназначенных для орошения водохозяйственных объектов, рост эффективности их использования государством и ассоциациями водопользователей для удовлетворения потребности фермерских хозяйств в водных ресурсах по объемам и времени использования, поддержка расширения применения водосберегающих технологий (капельное орошение, дождевание);

- обязать ассоциации водопользователей внедрить системы измерения и учета, введя необходимые стимулы, а также санкции при сверхнормативных затратах водных ресурсов;

- отменить лицензирование за право пользование подземными водами для сельскохозяйственных производителей;

- создать для сельхозпроизводителей и организаций, выполняющих работы по восстановлению поливных скважин, дренажных систем стимулы путем освобождения их от уплаты земельного налога на определенный срок, расширения доступа к льготному финансированию, передачи им в долгосрочную аренду сельскохозяйственных земель.

в) Задачи и меры по росту эффективности управления использованием водных ресурсов

- обеспечить эффективность использования наличного парка сельхозтехники и землеройного оборудования на территории айыл окмоту субъектами, осуществляющими сельскохозяйственную деятельность (АВП, кооперативы, машино-технологические станции). Определить формы и способы совместного использования техники на условиях аренды;

- усовершенствовать экономические механизмы формирования финансовых ресурсов для развития всей оросительной системы путем широкого внедрения экономического принципа формирования цены за ирригационные услуги государства и внутри самого АВП;

- улучшить управление, координацию принимаемых решений для интеграции АВП с представителями местной власти. Допустимо также рассмотреть вариант передачи ирригационной сети АВП управляющей компании;

- усилить ответственность и разработать системы оценки эффективности деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, АВП в части управления водными ресурсами.

4) Ожидаемые результаты в управлении водными ресурсами

Ожидается:

- завершение реформы сектора водного хозяйства;

- обеспечение эффективного управления водных ресурсов для сельского хозяйства;

- рациональное, бережное использование водных ресурсов с широким применением водосберегающих технологий (капельное орошение, дождевание)

- обеспечение справедливого размера платы за ирригационные услуги.

3. Адаптация к изменению климата

1) Текущая ситуация

Кыргызская Республика по данным исследований является третьей наиболее восприимчивой к воздействию изменения климата страной среди государств Восточной Европы и Центральной Азии.

Данные прогнозных расчетов в исследованиях с использованием глобальных климатических моделей показывают, что в Кыргызстане средние значения температуры будут повышаться на 2,7 °С к 2050 году и на 3,1°С к 2070 году во всех климатических зонах, от 2,6°С в Иссык-Кульской области до 2,9 °С в Баткенской.

Среднегодовой уровень осадков, который в настоящее время колеблется от 300 до 600 мм в год, повысится к 2050 году на 6 %, к 2070 году - на 7,5%.

## 2) Основные проблемы

Таяния ледников, вызванные изменением климата, представляют собой угрозу для качества и наличия запасов воды для нужд орошаемого земледелия. Согласно экспертным оценкам при нехватке воды в полупустынных регионах страны, ожидаемые доходы сельхозпроизводителей могут снизиться примерно на 15,0 %.

В случае отсутствия своевременных адаптационных действий экономические потери в сельском хозяйстве в 2100 году, могут достигнуть 200 миллионов долларов, возникнут проблемы обеспечения продовольственной безопасности по большинству продуктов, включенных в базовый перечень.

## 3) Задачи и меры по адаптации к изменениям климата

Целью политики адаптации сельскохозяйственного производства к изменению климата является содействие росту потенциала для устойчивого производства сельскохозяйственной продукции и поддержание надлежащего уровня продовольственной безопасности посредством использования устойчивых технологий производства и смягчения последствий изменения климата.

Развитие АПК будет осуществляться в соответствии с обязательствами страны в рамках международных договоренностей по тематике окружающей среды. При этом ключевое внимание должно быть уделено целевым ориентирам, согласованных по сектору сельское хозяйство в рамках, Определяемых на Национальном Уровне Вкладов (ОНУВ).

Уполномоченные государственные органы будут также уделять внимание вопросам регулирования пищевых и продовольственных отходов с целью эффективного использования имеющихся ресурсов и минимизации негативного воздействия окружающей среде.

а) Задачи и меры по разработке и оценке климатически оптимизированных методов производства - будут проведены научные исследования в направлениях почвосбережение, водосбережение, адаптированные семена, насыщенные корма и эффективное использование естественных кормовых баз.

б) Задачи и меры для обеспечения роста устойчивости растениеводства и животноводства:

- проведение селекционной работы по выращиванию засухоустойчивых и солеустойчивых культур;

- разработка технологий обработки почвы в различных климатических поясах на территории страны, направленные на снижение механического воздействия на почву (без механического воздействия, либо ограничиваясь только поверхностным рыхлением);

- применение технологий орошения под давлением, включая капельное орошение, разбрызгиватели для снижения объема отходов и количества воды при производстве одной единицы сельскохозяйственных культур;

- увеличение площади зеленых насаждений, трансформация малопродуктивных пастбищ под лесоводство и садоводство;

- выведение адаптированных к изменению климата пород сельскохозяйственных животных;

- разработка технологии и рационов кормления животных с использованием кормовых добавок, обеспечивающих эффективность кормов и устойчивость скота к изменению климата;

- интегрированное управление пастбищами и развитие пастбищного животноводства с учетом адаптации к изменению климата, распространение систем пастбищеоборота, повышения продуктивности пастбищ, развитие необходимой инфраструктуры на территории пастбищных угодий.

в) Задачи и меры для смягчения последствий изменения климата:

- региональная специализация сельскохозяйственного производства и оптимизация размещения объектов сельскохозяйственного производства;

- разработка механизмов экономической и социальной защиты пострадавших от изменения климата предпринимателей, населения путем поддержки в освоении новых продуктов, технологий, производств, поддержки при переподготовке для получения новых специальностей, смены места жительства;

- совершенствование системы мониторинга продовольственной безопасности и создание системы прогнозирования урожайности.

Улучшить доступность услуг страхования и обеспечить честные условия кредитования для фермеров, чтобы защитить источники их средств существования от воздействия бедствий, например посредством субсидированных процентных ставок по кредитам, направленным на рациональное использование водных и земельных ресурсов, расширения доступа к услугам микрострахования и социального страхования от угроз, которые могут уничтожить урожай или источники дохода, и обеспечения равных земельных и имущественных прав для мужчин и женщин, чтобы женщины могли лучше контролировать процесс производства сельскохозяйственной продукции и получения доходов их домохозяйствами.

Сделать сельскохозяйственное производство более устойчивым за счет более рационального использования природных ресурсов. Эта задача требует, чтобы исследования в области производства продуктов питания сосредотачивались на вопросах обеспечения засухоустойчивости, адаптируемости к изменению климата и устойчивого управления земельными и водными ресурсами.

4) Ожидаемые результаты адаптации сельскохозяйственного производства к изменению климата

- Будет обеспечен необходимый уровень адаптации и устойчивости сельскохозяйственного производства к последствиям изменения климата;

- Реализация национальных приоритетов в сельском хозяйстве по адаптации к изменению климата позволит внести существенный вклад в решение вопросов сокращения и предотвращения выбросов парниковых газов.

#### **Приоритет 4. Совершенствование управления и инновационное развитие агропромышленного комплекса**

1. Совершенствование управления развитием агропромышленного комплекса

##### 1) Текущая ситуация

В соответствии с новой структурой Кабинета Министров Кыргызской Республики, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года УП № 114, образованное Министерство сельского, водного хозяйства и развития регионов Кыргызской Республики включает полномочия и функции, в части определения земельной, лесной, водной политики, контроля в области ветеринарной и фитосанитарной безопасности.

Цель данных преобразований – концентрация в одном уполномоченном государственном органе полномочий по определению государственной политики в сфере агропромышленного комплекса, формированию единой политики управления природными ресурсами. Это предопределяет необходимость адаптации системы управления к поставленным целям и задачам, улучшения качества управления.

##### 2) Основные проблемы

На сегодня государственное управление нацелено в основном на обеспечение текущей деятельности и распределение ресурсов государственной поддержки этого сектора.

Не внедрен механизм управления, ориентированного на результат. Отсутствует действенная система мониторинга, позволяющая связать результаты достижения целей и решения задач стратегий, программ и оценкой деятельности самого министерства и его подведомственных организаций.

Местные государственные органы и органы местного самоуправления, в силу недостаточности квалифицированных кадров и ограниченности финансовых средств не имеют стратегического видения развития агропромышленного комплекса в регионе. Вследствие разработанные региональные стратегические документы в сфере развития сельского хозяйства не реализованы или не оказывают существенного влияния на рост сельского хозяйства в регионе.

Отсутствует устойчиво работающий институт постоянного взаимодействия МСВХРР и бизнеса, который содействует поиску баланса интересов государства, предпринимателей и потребителей для обеспечения роста сельскохозяйственного производства и обеспечения продовольственной безопасности.

Отсутствует эффективное взаимодействие государственных органов с донорами, дублирование донорской помощи приводит к нерациональному использованию технической и финансовой помощи доноров в сельском хозяйстве.

3) Задачи и меры по совершенствованию механизма государственного управления развитием агропромышленного комплекса

Целью политики совершенствования управления агропромышленным комплексом является создание эффективного институционального механизма и увеличение потенциала системы управления для содействия достижению целей и задач настоящей Концепции развития агропромышленного комплекса Кыргызской Республики и сокращение издержек на выполнение этих функций.

а) Задачи и меры по изменению структуры государственного управления и развитию агропромышленного комплекса

Создать модель государственного управления, которая обеспечит эффективность и координацию работы государственных и территориальных органов, местных государственных администраций, органов местного самоуправления. Также требуют укрепления и развития вертикальные и горизонтальные коммуникации между органами государственной власти.

Программы развития отраслей агропромышленного комплекса должны быть связаны с региональными стратегическими документами, направленными на исполнение мероприятий предусмотренных в основном стратегическом документе на уровне государства. В программах развития отраслей агропромышленного комплекса преимущественно применять проектно-целевой подход для эффективного распределения ресурсов и достижения конкретных целей развития (решения проблем).

б) Задачи и меры по повышению роли предпринимателей в подготовке управляющих решений для развития агропромышленного комплекса и участие доноров в развитии АПК

- передача некоторых контрольных и надзорных функций за деятельностью сельскохозяйственных производителей с государства на самих участников рынка,- саморегулируемые организации, при этом фокус собственно государственного надзора смещается с надзора за деятельностью в сторону надзора за результатом деятельности;

- участие делегированных сельскохозяйственных производителей, профессиональных ассоциаций в обсуждении и разработке проектов нормативных актов в области сельского хозяйства;

- делегирование представителей сельскохозяйственных производителей, профессиональных ассоциаций в специальные комиссии при уполномоченных государственных органах, принимающие решения по предоставлению, распределению природных ресурсов;

- улучшение координации деятельности МСВХРР с донорскими организациями для реализации крупных сельскохозяйственных проектов.

4) Ожидаемые результаты в совершенствовании механизма государственного управления развитием агропромышленного комплекса

Уполномоченный государственный орган в сфере сельского хозяйства является действенным органом развития агропромышленного комплекса, его структура ориентирована на решение задач Концепции.

Процедура предоставления государственных услуг фермерам по предоставлению природных ресурсов, трансформации земель для сельскохозяйственных нужд прозрачна и доступна.

Государственные органы эффективно взаимодействуют с донорскими организациями для реализации сельскохозяйственных проектов.

## 2. Цифровизация сельского хозяйства

### 1) Текущая ситуация

В Кыргызской Республике принята Концепция цифровой трансформации “Цифровой Кыргызстан 2019 - 2023”, которая включает политику и меры в области цифровизации сельского хозяйства и стимулировании инноваций. Сегодня в сельскохозяйственной отрасли Кыргызской Республики присутствуют отдельные цифровые технологии.

Система идентификации и отслеживания животных (СИОЖ) дает возможность появлению важнейшего фактора безопасности продукции – прослеживаемость животной продукции. СИОЖ интегрирована в систему “Түндүк”.

Национальный статистический комитет Кыргызской Республики имеет онлайн систему сбора данных о ценах на основные продовольственные продукты (имеется возможность GPS определения места ввода данных).

Действует система раннего оповещения о резком изменении погоды.

Телеграмма бот “Дыйкан Дос”, единая площадка цифровых решений для фермеров и важной полезной информации.

### 2) Основные проблемы

- информационные порталы разрознены и не представляют единые базы данных по природным ресурсам, растениеводству, животноводству, климату, хозяйствующим субъектам, реестрам, картам.

- не разработана Программа, определяющая политику внедрения информационно-коммуникационных технологий в сельское хозяйство.

3) Задачи и меры политики в области цифровизации сельского хозяйства

Целью цифровизации сельского хозяйства является технологический прорыв и повышение производительности труда в АПК с одновременным снижением затрат на производство без снижения социальной значимости человека и ущерба для окружающей среды.

Политику в области цифровизации сельскохозяйственного производства необходимо проводить через ГП “Айылмаалымат” (AgroSmart) таким образом, чтобы:

- предоставить МСВХРР инструменты, дающие возможность улучшить управление и прогнозирование сельскохозяйственного производства, позволяющие провести анализ и принять обоснованное решение по тем или иным проблемам АПК;

- дать возможность фермерам планировать краткосрочную и долгосрочную производственную деятельность с целью увеличения своих доходов, облегчить их доступ к необходимой информации.

а) Задачи и меры по цифровизации АПК в целом:

- разработать информационную систему, обеспечивающую прослеживаемость товаров пищевой промышленности от производителя до потребителя;

- интегрировать систему СИОЖ с системой ЕАЭС;

- обеспечить геоинформационный точный анализ агроресурсов страны;

- ввести агроаукцион государственных земель, распространять аукционы среди населения страны;

- решить проблемы фермеров с получением информации по сбыту, финансам и новым технологиям;

- создать единую электронную торговую площадку для позиционирования экспортной продукции и органической и халал продукции.

б) Задачи и меры по цифровизации деятельности МСВХРР

- создать информационно – маркетинговую систему “Единое окно в сельском хозяйстве” с целью получения всех необходимых документов онлайн в сфере сельского хозяйства.(выдачу различных лицензий, документов, справок);

- цифровизация деятельности аппарата МСВХРР, управленческой информации.

На базе ГП “Айылмаалымат” (AgroSmart) собрать и анализировать базу данных по регионам (сельскохозяйственный паспорт района) с информацией об имеющихся предприятиях, инвестиционных возможностях, доступе к водным и земельным ресурсам, статистической информацией о производстве основных сельскохозяйственных культур и продукции животноводства.

4) Ожидаемые результаты цифровизации сельского хозяйства



- МСВХРР имеет корректную информацию об использовании земельных и водных ресурсов по всей стране, проводится достоверный прогноз по производству сельскохозяйственного сырья;
- снижение бумажного документооборота как внутри министерства, так и вне его, сокращение издержек, увеличение скорости документооборота;
- улучшение доступа фермеров к оперативной и справочной информации, к консалтинговым услугам по всем направлениям их деятельности, упрощение процедур получения различных справок, документов ими, сокращение времени на их получение;
- оптовая продажа сельскохозяйственным сырьем и переработанной продукцией как для внутренних, так и для внешних покупателей на единой электронной площадке.

### 3. Научная и кадровая поддержка развития агропромышленного комплекса

#### 1) Текущая ситуация

Существующая образовательная и научная поддержка сельскохозяйственного производства базируется на системе образовательных и научных учреждений. Подготовка специалистов для сельского хозяйства осуществляется на трех ступенях – начальное (88 учебных заведений), среднее (2 учебных заведений) и высшее профессиональное образование (2 учебных заведений). За последние 8 лет ими подготовлено примерно 200 тыс. специалистов.

Научная поддержка функционирования сельского хозяйства осуществляется в образовательных учреждениях и в 4 научно-исследовательских институтах: Кыргызский научно-исследовательский институт животноводства и пастбищ, Кыргызский научно-исследовательский институт земледелия при МСВХРР, Кыргызский научно-исследовательский институт ветеринарии им. А. Дуйшеева, Кыргызский научно-исследовательский институт ирригации при КНАУ им. Скрябина, Национальная Академия Наук Кыргызской Республики.

#### 2) Основные проблемы

Самой большой проблемой системы сельскохозяйственного образования является невысокое качество подготовки основной массы студентов, независимо от специальности и статуса учебного заведения. В ряде учебных заведений, осуществляющих подготовку специалистов для сельского хозяйства, есть недостатки в учебно-методической и материально-технической базе. Преподавательский состав многих учебных заведений, готовящих специалистов для сельского хозяйства, не укомплектован специалистами, способными передавать учащимся самые современные знания, внедрять обучение по новым специальностям. Нет государственного прогноза потребностей в специальностях и специалистах в сфере сельского хозяйства на среднесрочный период.

Сельскохозяйственная наука слабо вовлечена в проведение научно-исследовательских работ, направленных на обеспечение устойчивого сельскохозяйственного производства, не имеет достаточного научного обеспечения.

Отсутствует партнерство между государством и частным бизнесом для активизации науки в решении актуальных проблем развития сельскохозяйственного сектора. Отсутствует четких механизмов для взаимодействия науки и частного бизнеса, сформулированных потребностей в сотрудничестве. Недостаточны выделяемые финансовые ресурсы для внедрения инновационной деятельности в сельское хозяйство.

3) Задачи и меры по научной и кадровой поддержке агропромышленного комплекса

а) Задачи и меры по развитию образовательных учреждений для сельского хозяйства

- осуществление постепенного перехода финансирования учебных учреждений на программное бюджетирование;

достаточное обеспечение высококвалифицированными специалистами сельское хозяйство по различным специальностям, применение инновационных методик обучения, проведение научных разработок;

- разработка и принятие программы обучения и переподготовки фермеров, а также повышения квалификации профессорско-преподавательского состава, в которой получают отражение требования к организации учебного процесса и качеству преподавания, будут определены возможности для повышения квалификации, в том числе путем расширения контактов с ведущими зарубежными учебными заведениями. Неотъемлемым компонентом программ будет экологическое образование, привитие бережного отношения к природным ресурсам.

б) Задачи и меры по развитию науки для сельского хозяйства

- осуществление постепенного перехода финансирования научных учреждений на программное бюджетирование;

- внедрение системы стимулов и критериев оценки эффективности научных учреждений для улучшения результатов и процессов их деятельности, направленных на повышение сельскохозяйственного производства;

- принятие государственной программы, направленной на поддержку взаимодействия между сельскохозяйственными производителями и наукой в развитии инноваций в сельском хозяйстве, на условиях ГЧП, с обязательным распределением рисков между государственными и частными партнерами.

4) Ожидаемые результаты научной и кадровой поддержки агропромышленного комплекса

- достигнуто развитие образовательной системы и улучшение подготовки специалистов;

- обеспеченность отрасли кадрами и научной поддержкой достаточна для устойчивого роста сельскохозяйственного производства;
- доступ сельхозпроизводителей к современным агротехнологиям увеличен и расширен;
- реализована эффективная интеграция науки и образования в сельскохозяйственное производство.

#### 4. Участие агропромышленного комплекса в экономическом развитии регионов

##### 1) Текущая ситуация

В Кыргызской Республике на 2018-2022 годы городами “точками роста” в целом запланировано реализация 904 мероприятий на общую сумму 63 млрд. 235 млн. сомов. На данное время реализовано 555 мероприятий (61,4 %) на сумму 10 млрд. 585 млн сомов (17,0 %).

В регионах республики функционируют 25 Центров обслуживания населения и 2 мини-ЦОНа, действуют 11 торгово-логистических центров.

##### 2) Основные проблемы

Несмотря на выполненные мероприятия, торгово-логистические системы маломощные, они не полно выполняют свои важнейшие функции: доводить товар до конечного потребителя с минимальными издержками и передавать производителям точные сигналы о реальном спросе на продукцию. Отсутствуют производственные связи между сельхозпроизводителями, перерабатывающей промышленности и оптово-розничной торговлей.

Недостаточное внедрение кластерной системы в сельском хозяйстве не позволяет повышать общую эффективность (получать большую добавленную стоимость) и обеспечивать большую справедливость при ее распределении среди всех звеньев этой цепочки.

Отсутствует выраженная государственная политика, обеспечивающая системный подход и организацию взаимодействия различных уровней исполнительной власти и органов местного самоуправления при реализации мероприятий в городах-точках роста.

##### 3) Задачи и меры по увеличению вклада агропромышленного комплекса в развитие регионов

Целью политики увеличения вклада агропромышленного комплекса в развитие регионов является содействие росту экономики региона через рост валового регионального продукта путем увеличения комплексности сельскохозяйственного производства и роста внутрирегиональных хозяйственных связей, рост доходов местного населения, занимающегося сельскохозяйственным производством

а) Задачи и меры по увеличению комплексности сельскохозяйственного производства

Дальнейшая реализация мероприятий, направленных на реализацию программ развития 20 пилотных городов-точек роста.

б) Задачи и меры по увеличению доходов местного населения, занимающегося сельскохозяйственным производством

- принятие мер по расширению доступа мелких фермеров к рынку путем содействия их участию в производственно-сбытовых цепях.

- повышение производительности труда в сельской местности, диверсификация источников дохода местного населения.

4) Ожидаемые результаты участия агропромышленного комплекса в экономическом развитии регионов

- Определены специализации регионов по выращиванию сельскохозяйственной продукции, с обеспечением функционирующих и взаимодействующих различных уровней исполнительной власти и органов местного самоуправления;

- Предприниматели и профессиональные ассоциации вовлечены в процесс принятия государственных решений в области сельского хозяйства;

- Повышен уровень и качество жизни сельского населения, занимающихся сельскохозяйственным производством

## **V. Ожидаемые результаты**

Вырастет объем производства и эффективность сельскохозяйственного производства за счет интенсификации производства, расширения применения современных агротехнологий. Увеличится вклад отрасли в валовой внутренний продукт, будут созданы дополнительные рабочие места.

В сельскохозяйственном производстве постепенно будет формироваться сегмент средних и крупных сельхозпроизводителей, конкурентоспособных на внутреннем и внешнем рынках, финансово устойчивых, способных быстро осваивать современные агротехнологии. Будут сформированы стабильно работающие и эффективные производственно-сбытовые цепочки, в основе которых лежит интеграция сельхозпроизводителей и переработчиков сырья. Мелкомасштабные сельхозпроизводители получают возможность входить в интеграционные объединения и тем самым повышать свою эффективность. Существенным результатам станет рост доходов сельхозпроизводителей и снижение себестоимости их продукции за счет снижения затрат на единицу продукции.

Улучшится породный состав товарного стада сельскохозяйственных животных, в растениеводстве повысится доля посевов с использованием высокоурожайных семян, что позволит существенно повысить производительность сельского хозяйства. Система государственных и частных племенных и семеноводческих хозяйств укрепит материально-техническую базу, увеличит объемы производства. Будет создан

эффективный механизм искусственного осеменения животных и реализации высокоурожайных семян.

Повысится эффективность использования земельных ресурсов, продуктивность пастбищ, экосистемный подход получит большее распространение. Важным результатом станет создание экономических, административных мер, а также правовой среды, мотивирующих эффективное использование земель сельскохозяйственного назначения.

Сельхозпроизводители получают больший доступ к водным ресурсам, при этом улучшится состояние государственных водохозяйственных объектов, включая водохранилища различного уровня, межхозяйственные магистральные каналы, а также управление использованием водных ресурсов в ассоциациях водопользователей.

Укрупнение производства, повышение инновационности сельхозпроизводителей, освоением ими современных агротехнологий позволит производить больше качественной и конкурентоспособной продукции с большей добавленной стоимостью для экспорта. Созданные экспортные коридоры, развитие экспортоориентированной инфраструктуры упростят и удешевят товарные потоки, позволят увеличить объемы экспорта. Брендирование продукции отечественных сельхозпроизводителей укрепит позиции экспортеров на внешних рынках.

Консолидация финансовых ресурсов и их эффективное распределение с учетом приоритетов развития позволит в ускоренном порядке решать ключевые структурные и институциональные проблемы. Увеличение «предложения» денежных ресурсов и снижение их стоимости обеспечит сокращение затрат сельхозпроизводителей на производство продукции.

Создание финансовых организаций, специализированных на осуществлении лизинга сельскохозяйственной техники увеличит обновляемость используемой техники и производительность труда сельхозпроизводителей.

К 2025 году сельскохозяйственное производство должно достигнуть следующих основных показателей:

- физический объем продукции сельского, лесного, рыбного хозяйства, охоты и услуг вырастет на 112,5 % (к уровню 2020 года);
- физический объем продуктов пищевой и перерабатывающей промышленности вырастет на 123,0 % (к уровню 2020 года);
- удельный вес продукции сельского, лесного, рыбного хозяйства, охоты и услуг в общем объеме ВВП страны достигнет 12,0 %.

Укрепитя связь образовательных учреждений и сельхозпроизводителей, образовательные услуги будут адаптированы к спросу сельхозпроизводителей, учебные заведения смогут готовить востребованных в производстве квалифицированных специалистов.

## **VI. Благоприятные предпосылки и риски**

### **1. Благоприятные предпосылки**

Ключевым фактором, создающим благоприятные предпосылки для достижения определенных в Концепции средне- и долгосрочных целей развития, является высокий приоритет в стране задач развития агропромышленного комплекса. Для сельского хозяйства создается эффективная система управления, выделяются финансовые ресурсы государства, создаются благоприятные бизнес-условия для осуществления производственной деятельности, привлекается помощь партнеров по развитию. Сельскохозяйственное производство находится в зоне наибольшего благоприятствования с точки зрения фискальной нагрузки.

Большинство регионов являются сельскохозяйственными. Предстоящая административно-территориальная реформа окажет большое влияние на комплексное решение вопросов управления развитием сельского хозяйства и вопросов регионального развития, на решение социальных вопросов и повышение уровня жизни граждан.

В настоящее время проводится политика дерегулирования экономики (сокращение проверок, лицензий). Это окажет влияние на развитие сельского хозяйства, сокращение необоснованного контроля и административных барьеров.

Важное значение при реализации Концепции будет иметь принятие принципов зеленой экономики для достижения целей сокращения выбросов углерода и деградации экосистем, предотвращения бедности.

Добрососедские и устойчивые отношения с странами ЕАЭС, а также с сопредельными государствами – Китай, Таджикистан, Узбекистан, с мировыми державами позволяют взаимовыгодно решать сложные вопросы беспрепятственного движения товаров и услуг, капиталов, обеспечения водными ресурсами.

Увеличению спроса на сельхозпродукцию на внутреннем рынке будет способствовать рост благосостояния населения, рост численности населения, а также развитие туризма, что является одним из постоянных приоритетов.

Проводимая государством политика способствует притоку в страну иностранных инвестиций, в том числе в агропромышленный сектор. Сельское хозяйство заинтересовано в иностранных инвестициях, особенно в секторе переработки, для реализации продукции на внешних емких рынках и роста конкурентоспособности.

Кыргызстан является участником многих международных организаций и институтов развития. Их поддержка имеет долгосрочный характер, они содействуют решению наиболее сложных проблем сельскохозяйственного развития. Это важнейший для Кыргызстана ресурс, который должен эффективно использоваться.

Во всем мире во многом из-за COVID-19 наблюдается рост цен на сельскохозяйственную продукцию. Это создает предпосылки для роста доходов сельхозпроизводителей и решения острых проблем укрепления финансового и производственного потенциала.

## 2. Риски

Наиболее существенным риском при реализации Концепции является недостаточное финансирование мер по достижению цели и решению задач развития. Сокращение экономики из-за COVID-19 привело к снижению производства, падению доходов, дефициту бюджета государства. Другим важным риском стала возросшая волатильность курса сома. Данные проблемы не могут быть решены в короткие сроки, что негативно скажется на предпринимательской и инвестиционной активности.

Значительная поддержка сельхозпроизводителей в странах ЕАЭС и отсутствие соразмерной помощи отечественным сельхозпроизводителям создает предпосылки для снижения конкурентоспособности отечественных сельхозпроизводителей из-за ограниченного доступа к современным технологиям сельскохозяйственного производства, в том числе использования современной сельскохозяйственной техники, высокоурожайных семян, качественной племенной продукции и т.д.

Не смотря на то, что в Кыргызстан имеется разноуровневая система подготовки специалистов для агропромышленного комплекса, практика показывает, что уровень их подготовки значительно отстает от потребности производства. Данную проблему по ряду причин не удастся решить в течение многих лет.

Уровень внедрения инноваций в течение многих лет остается низким из-за недостаточной научно-исследовательской работы по разработке и внедрению инновационных решений в сельском хозяйстве. Без усиления научно-практической поддержки сельскохозяйственного производства, развитие и большего проникновения IT-технологий будет сложно достигать роста инновационности и продуктивности сельскохозяйственного производства.

Управление развитием агропромышленного комплекса является чрезвычайно сложной задачей из-за ее масштаба и многообразия входящих в комплекс отраслей. Это требует адекватности структуры управления стоящим задачам, высокой квалификации специалистов и эффективных инструментов управления. Кроме того необходимо реализовать программу совершенствования всей системы управления развитием отрасли, обеспечения ее соответствия стоящим задачам.

## **VII. Ресурсное обеспечение**

### 1. Государственный бюджет

Большое внимание уделяется развитию сельского хозяйства. В Национальном бюджете на 2021 год, как и в предыдущие годы, предусмотрены финансовые средства для развития сельскохозяйственного сектора. Политика в сельском хозяйстве Кыргызской Республики формируется под воздействием следующего основного фактора, что сельское хозяйство – это структурообразующая отрасль экономики, обеспечивающая продовольственную безопасность. От нее зависит

благополучие и условия жизни большей части населения страны. Вопросы продовольственной безопасности и питания неразрывно связаны с политическим курсом страны на устойчивое развитие. Переход к устойчивому развитию в целом предлагает рассматривать экономический рост через призму человеческих ценностей и рационального использования природных ресурсов.

В целях оказания поддержки сельхозпроизводителям ежегодно реализуется проект по финансированию сельского хозяйства. В 2021 году на цели субсидирования процентных ставок коммерческих банков запланированы бюджетные средства в общей сумме 850 млн. сомов на реализацию третьей фазы проекта «ФСХ 7», на реализацию второй фазы проекта «ФСХ 8» и реализацию первой фазы проекта «ФСХ-9».

Это означает, что коммерческие банки, заинтересованные в реализации данной программы, выделяют примерно 6 млрд. сомов сельскохозяйственным проектам. Как правило, основные кредитные ресурсы (до 90%) выделяются государственными банками – ОАО «Айыл Банк» и ОАО «РСК Банк».

Кроме этих ресурсов, ежегодно, в зависимости от возможностей Национального бюджета выделяются финансовые ресурсы на поддержку МСВХРР и соответствующих агентств и служб в сельском хозяйстве:

Выделяются средства (примерно 51 млн. сомов) семеноводческим хозяйствам в виде дотации.

Расходы Государственной инспекции по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики на 2021 год по подразделу «защита биоразнообразия и охрана ландшафта» предусмотрены в сумме 228,4 млн. сомов.

Предусмотрены также средства на «Противоэпизоотические мероприятия» (87 млн. сомов) и «Ветеринарную диагностику» (145 млн. сомов).

Государственному агентству водного хозяйства ежегодно выделяются ресурсы на развитие и улучшение ирригационной системы. Данные ресурсы выделяются как через агентство, так и по статье «капитальные вложения». Суммы достаточно значительные (примерно 1.5 -2 млрд. сомов).

Бюджетом также предусматриваются средства на финансирование проектов «Региональное развитие» (1-2 млрд. сомов). Из-за недостаточного количества проектов данные средства не осваиваются в полной мере.

## 2. Проекты Государственных Инвестиций (ПИ)

Проекты государственных инвестиций (ПИ) также выступают значительным источником финансовых ресурсов.

В частности, В этот период сельское хозяйство, включая ирригацию, будет поддержано финансированием следующих проектов: «Развитие



животноводства и рынка – II» (МФСР), «Повышение производительности в сельском хозяйстве и улучшение питания» (Глобальный фонд по ссельского хозяйства и продовольственной безопасности), «Комплексное развитие производительности молочного сектора» (ВБ), «Развитие ирригационной системы Сарымсак в Кыргызской Республике» (ИБР), Проект «Обеспечения доступа к рынкам» (МФСР) и других, на инвестирование которых будет направлено 4236,9 млн сомов. Проекты в сельском хозяйстве направлены на улучшение условий для более продуктивного, прибыльного и устойчивого животноводства и растениеводства и улучшение оказания ирригационных услуг и управления водными ресурсами в целях повышения производительности орошаемого земледелия.

Совместно с другими государственными органами, Центра Конкурентоспособности Агробизнеса (ЦКА), АРИС продолжается реализация проекта «Развитие экономики региона» в Ошской области и г.Ош, финансируемого Всемирным банком (60 млн. долл.).

Канадской компанией «Центерра Голд инк. Компани» «Кумтор» в 2020 году создано 2 фонда «Региональное развитие» и «Охрана окружающей среды», которые также могут финансировать проекты по сельскому хозяйству и продовольственной безопасности.

Национальный банк ежегодно проводит кредитные аукционы (2-3 млрд. сомов) для коммерческих банков для развития бизнеса, в том числе и сельскохозяйственного производства.

Есть другие финансовые ресурсы, предоставляемые международными институтами, напрямую местным сообществам или фермерским хозяйствам.

Некоторые международные институты предоставляют финансовые ресурсы в сельское хозяйство напрямую, минуя государственный бюджет. Например, USAID, DFID, JICA, TICA и т.д. В связи с чем, необходимо согласовать с партнерами по развитию общую политику финансирования на основе данной Концепции.

### **VIII. Мониторинг т оценка**

Система мониторинга и оценки имеет целью анализ результативности выполнения Концепции, принятие мер по внесению достижению целей и решению задач, оценки воздействия результатов реализации Концепции на процесс агропромышленного развития Кыргызской Республики.

#### **1) Организация проведения мониторинга Концепции**

Ведущая роль в мониторинге принадлежит МСВХРР. Организации неправительственного сектора привлекаются для мониторинга и оценки на постоянной основе при наличии источников финансирования их деятельности. В ходе мониторинга и оценки будет детально анализироваться достигнутый прогресс, определяться слабые места и недостатки в ходе выполнения мероприятий и проектов.

Деятельность проектов ПГИ будет также отслеживаться через Наблюдательные советы проектов, в составе которых будут вовлечены представители гражданского общества.

2) Принципы системы мониторинга и оценки Концепции:

- децентрализованный подход (участниками мониторинга будут государственные, неправительственные, международные организации);
- регулярность отчетности (результаты мониторинга и оценки периодически будут обсуждаются на различных уровнях);
- открытость для общественности (результаты мониторинга и оценки будут доступны всем заинтересованным участникам).

3) Оценка результатов реализации Концепции и управление изменениями

Ход выполнения Концепции будет рассматриваться на заседании Координационного совета МСВХРР. Целями Координационного совета являются:

- обеспечение результативного и эффективного достижения стратегических целей развития через решение поставленных задач;
- определение плановых значений целевых ориентиров агропромышленного развития, а также перечня необходимых стратегических документов для их достижения;
- обеспечение мониторинга и оценки достижения целевых ориентиров развития в рамках реализации стратегических документов;
- обоснование изменений и дополнений в Концепцию и другие стратегические документы.

На основании полученных результатов оценки Координационный совет будет готовить предложения по внесению изменений и дополнений в Концепцию, по перераспределению ресурсов и их оптимальному использованию, выбору других альтернатив.

4) Источники информации для мониторинга и оценки

В основе методологии мониторинга и оценки выполнения настоящей Концепции и других стратегических документов лежит использование данных государственной статистики, данных других государственных и муниципальных учреждений, данных, формируемых в рамках МСВХРР. Также будет использоваться информация, поступающая от субъектов хозяйственной деятельности и от населения области. Для оценки результативности реализации программы также будут применяться выборочные обследования.

5) Финансирование мониторинга и оценки

Функционирование деятельности Координационного совета по мониторингу и оценке финансируется государственным бюджетом в рамках финансирования МСВХРР. Деятельность неправительственных организаций финансируется отечественными и иностранными спонсорами.

## 10. Список сокращений

АПК – агропромышленный комплекс;  
ВБ - Всемирный банк (англ. The World Bank - WB);  
ВВП - валовой внутренний продукт;  
ВДС - валовая добавленная стоимость;  
ГПЗ – государственный племенной завод;  
ГУ РПС «Элита» - государственное учреждение "Республиканская племенная станция по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных «Элита» Министерства сельского, водного хозяйства и развития регионов Кыргызской Республики;  
ГЧП – государственно-частное партнерство;  
ЕАЭС - Евразийский экономический союз;  
ИБР – исламский банк развития;  
КНИИЖП - Кыргызский научно-исследовательский институт животноводства и пастбищ;  
КРС - крупный рогатый скот;  
МИД – Министерство иностранных дел Кыргызской Республики;  
МРС - мелкий рогатый скот;  
МСВХРР - Министерство сельского, водного хозяйства и развития регионов Кыргызской Республики;  
МТС – машинно-тракторные станции;  
МЭФ – Министерство экономики и финансов Кыргызской Республики;  
НСК – Национальный статистический комитет  
ОМСУ - орган местного самоуправления;  
ПГИ – прямые государственные инвестиции;  
СИОЖ – система идентификации и отслеживания животных;  
ФАО - Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (англ. Food and Agriculture Organization – FAO);  
ХАССП - анализ рисков и критические контрольные точки (англ. Hazard Analysis and Critical Control Points - HACCP);  
ЦДС - цепочка добавленной стоимости;  
ЮСАИД - Агентство США по международному развитию (англ. United States Agency for International Development – USAID);  
COVID-19 - коронавирусная инфекция 2019 года (англ. COronaVirus Disease 2019);  
DFID - департамент международного развития Правительства Великобритании (англ. Department for International Development);  
GIS - система сбора, управления и анализа данных (англ. Geographic Information System);  
Global G.A.P. - международный стандарт для производителей сельскохозяйственной продукции;  
ЈКА - Японское агентство международного сотрудничества;  
ТІКА - Турецкое агентство по сотрудничеству и координации (тур. Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı).

